

在全省州市计生协会长座谈会暨 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 主题教育专题研讨班上的讲话

(根据录音整理)

省人大常委会党组成员、省计划生育协会会长 陈文浩

(2023 年 7 月 5 日)

同志们：

上午，我们先召开了省计划生育协会(以下简称“省计生协”)七届十四次理事会，补选了范珍贤同志为省计生协副会长，梁文明同志领学了党的二十大报告、中央财经委一次会议关于优化生育政策、以人口高质量发展支撑中国式现代化等重要精神，对上半年工作进行了小结，对下半年工作提出了建议，我都赞成。各市州会长分别作了发言，汇报了各市州工作情况，提了不少好的意见和建议，大家讲得都很好，我很受启发。下午，省计生协的同志就信息化平台建设作了介绍和操作演示，小松同志作了一个很好的讲话。我们这次召开市州计生协会长座谈会，既是半年工作总结会，也是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题研讨班，主要目的是为深入学习贯彻党的二十大精神、今年中央财经委第一次会议和习近平总书记关于优化人口发

展战略、建立生育支持政策体系，以人口高质量发展支撑中国式现代化的新思想、新论述和新要求，推动全省计生协事业高质量发展。借此机会，我谈四点意见。

一、肯定成绩，提振信心

自去年 8 月中组部批复同意我兼任省计生协会长，12 月省计生协七届十三次理事会补选我为会长以来，我先后听取了省计生协、省卫健委、省人口健康福利基金会的工作情况汇报，赴省内 7 个市州 20 个县市区和浙江省进行了考察调研。总的来看，全省各级计生协在多年工作基础上守正创新，不断解放思想、转变思路、努力开创新局面，各项工作稳中有进。前不久，中国计生协党组成员洪萃、组织宣传部长王军平分别来湘调研考察，对湖南的工作给予充分肯定与高度评价。

（一）改革工作稳步推进。省计生协先后补选了会长、副会长，换届大会正在有序推进，有望在 9-10 月举行。14 个市州全部以党委或政府名义出台了计生协改革方案。122 个县市区中有 113 个出台了改革方案。张家界、永州率先在 2022 年底前率先完成了换届。郴州、娄底、邵阳分别提名现任市委常委、人大副主任、副市长为会长人选。长沙、益阳、湘西等也在抓紧筹备换届工作。

（二）关怀关爱持续发力。坚持常态化走访慰问。省委、省政府连续 7 年将走访慰问计生困难群众纳入省领导春节期间基层调研慰问的议事日程，形成了良好的示范效应。湘潭、江永、

耒阳等县(市)委书记连续5年春节期间走访慰问计生困难群众。全省各级计生协组织在春节、“5.29”等重要时间节点，上门走访慰问计生困难群众3.3万户，发放资金物资3100万元。深入开展暖心行动。聚焦计生特殊家庭帮扶，广泛动员社会力量，撬动市场之力，通过帮扶关怀、捐赠保险等形式，增强困难家庭抵御风险和健康发展的能力。

(三) 健康促进有声有色。注重整合资源，加强部门协同协作，认真落实健康湖南行动中的家庭健康促进和青春健康教育等牵头工作。坚持以家庭健康促进行动为抓手，广泛开展“健康知识进万家”、“好家风·健康行”等活动，普及健康理念和生活方式。今年投入200万资金在全省实施家庭健康促进行动项目，支持基层建立家庭健康服务阵地和开展相关服务活动。

(四) 宣传倡导亮点纷呈。5月省计生协组织开展以“助力生育支持、促进家庭健康”为主题的“5.29”宣传服务月活动。衡阳市委副书记、耒阳市委书记赖馨正，邵阳市副市长蒋伟、张家界市副市长陈瑜、江永县委书记唐德荣等市、县主要党政领导和娄底、益阳、衡阳、怀化等市州计生协会长亲自参加当地“5.29”活动。全省72个单位开展的“5.29”活动在各类媒体上进行了报道。全省大力加强新型婚育文化宣传，广泛宣传倡导适龄婚育、尊重生育、优生优育、生育友好等婚育新风。积极发挥省计生协门户网站、微信公众号等宣传功能，宣传推介各地工作。

(五) 项目帮扶有力有效。争取省财政项目资金5166万元，

围绕中央《决定》和群众需求，加快转型发展。在大力实施计生特殊家庭住院护理补贴、健康保险等传统惠民项目的同时，积极开展普惠托育服务示范机构创建、新型婚育文化建设、优生优育指导中心创建等项目。争取国家项目 11 个，项目资金 150 多万元。省人口健康福利基金会上半年共筹集善款及物资 1200 余万元，实施“小善举 大爱心”“健康湖南·健康人家”等公益项目，帮扶困难家庭 2000 户，惠及群众 1.2 万余人次。

（六）信息化建设初具雏形。将省计生协信息平台建设作为今年的工作重点，并纳入 2023 年重点工作绩效评价内容，积极推动计生协系统治理体系现代化、科学化。围绕实现‘平台内全覆盖、平台外无监管’的目标，着力打造集工作、交流、服务、监督于一体的信息平台。截至今年 6 月，省计生协“网上计生协”信息系统已完成架构搭建和模块运行，已组织部分县市区进行测试运行，不久将全面上线运行。

以上成绩的取得，是全省上下同心协力的结果，在此，我代表省计生协向大家表示衷心的感谢！

同时，应该看到，我们的工作仍存在一些不足。如对计生协地位和作用认识不够高、计生协干部能力不够强、履职不够有力、有些地方经费短缺、发展不够平衡等，这些都有待全省上下共同努力，逐步解决。

二、提高站位，学懂弄通

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，

高瞻远瞩，先后作出单独两孩、全面两孩、实施三孩生育政策以及配套支持措施、以人口高质量发展支撑中国式现代化等英明战略决策。从二十大到现在不到一年的时间，国家在人口发展战略上不断与时俱进。二十大报告当中谈到完善人口发展战略，主要是降低生育养育教育的成本。而在今年二十届中央财经委员会第一次会议上，习近平总书记提出，要用人口高质量发展支撑中国式现代化，相关表述更加细化，如“要明显减轻家庭生育养育教育负担”，把之前的“成本”变成“负担”，所谓“负担”，就是原本不该有的，家庭和社会都承担了，应该明显降低。习近平总书记还特别强调，要着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略，可以说这个政策高度已经是非常高了。

要解决当前人口发展问题，首先要推进改革，发展的问题实际上是需要用改革去解决的，其中首先要深化教育、卫生两大领域改革。习近平总书记在二十大报告中关于人口战略相关论述，都在二十届中央财经委员会第一次会议上有了进一步深化，这实际上是把人口战略问题作为经济发展领域当中的重中之重加以讨论解决，而且是用改革的办法推进，各省市必须无条件的对改革方案进行落地，我相信，不久以后教育和卫生健康部门会对人口战略的相关决定制定出台相应的落实政策。

我曾多次讲过，我们要站在人口战略高度、站在人口红利的高度去看计生协工作，站高才能望远，没有高度就没有格局，方向决定道路，道路决定命运，方向如果都没看清楚，更遑论其他。

出任省计生协会会长以来，我在学习《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（以下简称“中央《决定》”）、二十大报告、二十届中央财经委员会第一次会议精神的过程中，深感习近平总书记关于人口高质量发展的重要论述博大精深，可将其梳理归纳为“人口发展六论”。

（一）群团改革论。2015 年《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》印发，对群团工作和群团改革做出全面部署。特别是 2018 年，国务院办公厅印发了《中国计生协改革方案》。群团组织要坚持“强三性去四化”，当然我们计生协不一定存在所有的这些问题，我们不存在贵族化，是接地气的，但是坚持“三性”上，我们是要认真做好，特别是群众性。还要讲政治性，群团组织是党的助手，也一定要保持先进性，至于说改革到没到位，那还需要今后进一步推进和解决。

（二）多元共治论。2015 年《中共中央国务院关于全面实施两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》，明确要求“推动计划生育工作由控制人口数量为主向调控总量、提升素质和优化结构并举转变，由管理为主向更加注重服务家庭转变，由主要依靠政府力量向政府、社会和公民多元共治转变。” 2019 年 8 月，《中国共产党农村工作条例》第 22 条规定“各级党委应当发挥工会、共青团、妇联、计生协等群团组织的优势和力量。”同年，十九届四中全会强调，推进国家治理体系和治理能力的现代化，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度。2021 年中央

《决定》要求，加强政府和社会的协同治理，积极发挥计划生育协会的作用。因此在多元共治中，计生协应该发挥应有的作用。

（三）重点工作论。2016年5月中国计生协第八次全国会员代表大会召开。习近平总书记作出了“三性三不变六重点”的重要指示，即人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。在未来相当长时间内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力不会根本改变，人口与资源环境的紧张关系不会根本改变。希望中国计生协认真履行肩负的职责，切实做好宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护和流动人口服务等6项重点工作。当然这6项重点工作与后来中央《决定》中所要求的有点区别，把流动人口服务变成了家庭健康促进，这实际上对计生协工作提出了更高的要求，我们过去的服务对象是计生群体，现在服务对象则覆盖了全部家庭，我们的使命和责任相应就发生了变化。习近平总书记还希望各级党委政府要进一步发挥好计生协作用，促进人口长期均衡发展与家人和谐幸福。现在的问题就是需要对标中央决策精神，在重点工作中，计生协存在的价值就在于研究生育问题，要在生育支持上做好文章，这是我们的工作重点方向。

（四）均衡发展论。2021年，中央《决定》要求以人民为中心，将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，切实解决群众后顾之忧，释放生育潜能。要以均衡为主线，把人口均衡发展摆在全党全国工作大局、现代化建设全局中谋划部署，兼顾多重政策目

标，统筹考虑人口数量、素质、结构、分布等问题，促进人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展。所以现在中央提出要以人口高质量发展支撑中国式现代化，最终达到的目标是人口的长期均衡发展。归结起来就是，我们的人口规模要与经济相适应、与环境相适应、与社会相适应。现在人口与环境是处于一个紧平衡的状态，在这种情况下，中央并没有说要降低人口规模，还要维持适度的生育水平，证明我们的人口规模还是要与巨大的经济规模相适应。我上次在县级会长培训班上也讲过，大国要有大国的样子，过去生产力比较低下的情况下，人口工作就是要减少生育，把分母减少，使人均资源和财富上升。现在中国已经变成了世界第二经济体，在这种生产力状态下，应该要改变我们的人口观，努力把人口红利变成人才红利。所以习近平总书记提出要提高人口素质，把巨大的人口规模要变成人口红利。再来看老龄化这个问题，我们也要适应老龄化时代，要根据老龄化情况来制定人口战略，来提升老年人的素质，来发挥他们的作用，如果是这样，那么老年人这个群体也可以成为新的人口红利。

所谓的均衡，不能单靠人与环境的均衡，也要靠人与经济的均衡、人与社会的均衡，更重要是人口内部的数量、质量、布局、结构四大元素要均衡。这就是总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上讲的四个方向，数量方面就是要总量充裕，不能一直下降，要维持适当的人口规模。质量方面就是要素质优良，要把人口红利变成人才红利。布局方面就是人口城乡化、区域化的流

动要畅通、要公正、要能够促进经济的发展。结构方面就是要优化人口的性别、年龄比例。这就是我们真正需要的均衡。习近平总书记还强调要从大国安全角度考虑人口战略问题，安全涉及到国防安全、能源安全、粮食安全、政治安全、文化安全等多方面，中央总是强调中国人的饭碗要牢牢端在中国人自己手上，这就是从人口规模、从安全角度去讲的。我们要充分理解，才能更好的去思考和解决人口长期均衡发展的问题。在这个过程中，我们要做的就是进一步研究人口高质量发展如何去支撑中国式的现代化，或者说中国式现代化到底会受到人口发展中什么问题和瓶颈的制约，是我们必须去解决的。

（五）民生福祉论。《中国计生协改革方案》要求要坚持服务群众，以满足育龄群众和基层家庭需求为出发点。过去计生协的一些骨干，以及包括计生群众，都为国家作出了贡献，我们不能忘记他们，要为他们做好服务。我们还要扩大计划生育服务的对象，既要考虑存量，更要考虑增量，增量的意思就是要引导群众落实好当前的生育政策，计划生育服务对象在增加。另外家庭健康促进工作基本全覆盖了，这也是增量，是关乎民生福祉的问题，现在家庭健康主要就是涉及“一老一小”，所以促进家庭健康主要是两个方面，一是生育问题，二是老年人问题。

（六）高质量发展论。今年的5月5日，习近平总书记主持召开二十届中央财经委员会第一次会议，专题研究以人口高质量发展支撑中国式现代化。他强调要着眼强国建设、民族复兴的战

略安排，完善新时代人口发展战略，认识、适应、引领人口发展新常态。现在人口发展新常态是什么样子？按照习近平总书记说的，就是老龄少子化和区域人口增减分化。这已经不可避免了，将长期伴随着我们，我们要认识新常态，并且要解决问题。所以习近平总书记讲要完善人口发展战略，要引领人口发展新常态。另外，习近平总书记还要求努力保持适度生育水平和人口规模，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。要建立健全生育支持政策体系，大力发展普惠托育服务体系，显著减轻家庭生育养育教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。总书记这次会议上的讲话，进一步丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想在人口方面的理论。

所以，我认为人口发展和计划生育工作的春天来了。大家学习“六论”是有必要的，只有学习好习总书记的重要讲话、指示批示、重要论述，才能明确方向，增添动力。习总书记关于人口发展的重要论述，为新时代计生协改革发展指明了方向，增添了动力，提供了根本遵循和坚强政治保证。全省各级计生协要提高站位，真正学懂弄通习近平总书记人口思想，结合各地实际抓好落实。

三、抢抓机遇，乘机而为

近些年来，受机构改革、生育政策调整、舆论误导等因素影响，各级计生协不同程度被弱化、淡化、虚化，一些同志存在悲观、彷徨、无奈、畏难等情绪。有些人认为计生协工作没什么搞

头，或者难度太大。各级政府可能认为已经放开生育了，还要计生协干什么？特别是他们有的对人口战略研究本身就不多，觉得人口的工作是潜绩，不是一两天能解决，存在畏难情绪。有人提出我们计生协应该化危为机，我觉得这个危字有点危言耸听。中央对当前形势判断，是说人口规模的巨大现状没有根本改变，所以现在出现一些负增长，也不要太焦虑。另外，负增长也符合后工业化时代的趋势和结果，是必然会到来的。在这种情况下，我们不要讲化危为机，应该讲抢抓机遇，乘机而为。

管总的机遇就是习近平总书记的新时代中国特色社会主义思想以及在人口方面的理论成果和系列重要讲话，为我们带来了战略性的千载难逢机遇。无论是习近平总书记从十八大以来对人口发展战略的一系列重要论述，还是在最近二十届中央财经委员会第一次全体会议上的讲话，都对人口工作、对计生协发展起到关键性、基础性的作用，为我们指明了方向，都具有与时俱进、实事求是的特点。仔细研究习近平总书记讲话，总结起来核心要义就是中国应该要从实现强国建设、民族复兴的战略高度去完善人口发展战略，去引领人口发展新常态，去构建一个素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代人力资源体系。现在我到基层调研，人口战略的意义我就不再说了，因为习近平总书记已经作了指示要求，省委省政府都在研究落实，开始制定有关政策措施。人口工作的重要性和战略意义不用我们再去考虑，这就是最大的机遇。我们要积极行动，趁机而上。

再细化一下，我们至少面临三个机遇。

（一）人口高质量发展支撑中国式现代化所带来的机遇。中国式现代化必须要解决人口新常态的问题，而人口高质量发展会要求解决人口发展中的突出问题，其中很关键就是有关生育方面的问题，对计生协来讲，主要是助力生育支持政策体系、家庭养老服务体系、普惠托育服务体系建设也都与卫生健康行政主管部门有关，而作为党政助手，我们的工作只会增加不会减小。

（二）现有已经出台的政策所带来的机遇。以前出台的一些政策虽然有点碎片化，但对计生协和人口工作还是有利的。因为按照现在的逻辑和发展方向，今后这些政策肯定是要进一步完善的。生育政策是带有综合性的，过去对优化和支持生育政策只是做了很有限的优化调整，无非就是生育假多一点等等，但实际上生育问题没有这么简单，而是非常综合的问题。**我认为影响生育至少有这么几个问题：一是成本问题。**不光是生育成本、养育成本，还有教育成本、住房成本、医疗成本，这些成本都是全生命周期的成本，方方面面都涉及，包括小孩长大了以后结婚生子。所以现在人们为什么不敢生？因为成本太高，这是影响我们生育水平很大的问题。**二是教育焦虑问题。**现在的一些教育和考试制度，让家长们很焦虑，并为此付出巨大的成本，现在在教育问题上不光家长焦虑，也造成老师焦虑、社会焦虑等等。每个家庭都是望子成龙，倾其所有，甚至把自己的身家生命全部放在孩子身上，把家庭未来和孩子教育联系在一起。**三是育龄妇女所面临的**

问题。很多育龄妇女面临着生育与家庭、工作之间的冲突，现在的育龄妇女平均受教育程度高，特别是过去男同志主外、女同志主内的格局，现在很多已经不存在了，生小孩就面临着很多的职场歧视和不公平对待等等，导致育龄妇女不愿意生育。**四是经济的不确定性。**经济不确定性加大，就业形势不容乐观，结构性失业等现象比较突出，也导致了很多人不想早结婚早生子，甚至不结婚不生子。另外很多人婚育观念变化也很大，同居、同性恋、丁克等等这类观念都充斥着社会。还有传统的养子防老的生育基本功能弱化，养育小孩的付出成本和收益极不对等，生育的利益驱动下降，导致群众更不愿意生育。包括现在推迟退休年龄对生育水平也是有影响的。

所以生育政策应该是全方位的，应该要更加包容，要更加综合地去考虑，而不是从哪个单方面去考虑。过去出台的一些政策比较片面，现在必须要用一种全新的思维角度，按照习总书记的要求去综合考虑建立生育支持政策体系，这就是我们今后面临的机遇。

（三）深化改革给我们带来的机遇。发展出问题，改革出办法，一切发展的问题都是要通过深化改革去解决的。在这当中，深化群团组织改革，或者具体来说深化计生协改革会给我们带来机遇。基层治理的改革在持续推进，这对我们来说也是个机遇。计生协很多工作都是在村和社区，也是基层组织体系最完善的群团组织之一，在村一级是村党支部书记当会长，完全可以成为基

层治理中不可或缺的重要平台和生力军。所以我们提出“党建+基层治理+协会”，通过融入基层治理提高计生协的权威，更好的为基层服务对象去服务。我在调研过程中，分别部署在东安县、新田县、武陵区等地开展探索工作。

面对机遇，应该采取什么样的态度？我们要坚持系统思维和战略思维，要做好思想准备，组织准备，能力准备。**思想准备**就是要弄懂悟通习近平总书记的人口发展系列重要论述，认识站位要到位，形成强大的思想动力，用理论武装和思想的清醒来带动行动上的坚定和自觉。**组织准备**就是要把体系建强，要有人马。具体来说，要配强班子，该换届的换届，该配备的配备好。我们还应从顶层设计上去做文章，究竟怎么做刚才大家也提出了一些好的建议，常务副会长、专职副会长要到位，机构要有级别。我们要利用现在从上到下都重视人口工作的机遇，去努力争取领导重视。顶层设计该怎么设计？市县乡计生协到底怎么配备？过去深化改革的方案是怎么规定的？现在我们是什么态度？这些都要跟党委政府汇好报。**能力准备**首先要提高会长和骨干会员的能力。会长就是一把手，一把手的能力、会长的能力直接决定计生协组织的发展。还要有平台能力，我们现在着力推进信息化平台建设，这是有力的工作手段。另外要注重队伍建设，把队伍规模扩大，要涵盖整个社会，特别是基层各方面力量，乡贤、“五老”等这些人，都要纳入进来，把他们发展成为我们骨干、志愿者等，为我所用，并且努力提升他们的能力。

面对机遇要乘机而为，知道了哪些是“机”，还要知道有哪些“为”，我们应该在三个方面尽心而为。一是把握全局开拓创新。对当前的形势要有个完整的判断，要明确自己的定位，要根据计生协的六项重点工作，去探索新的作为。在这个过程中我们应该找谁？找党委、找政府，因为我们是党政的助手，不能独立去行使行政职能，只是延长行政职能的工作手臂，我们很多工作都是跟行政有关系，比方说党委政府要搞托育工作，不会把这个事情交给计生协去负责，但是我们可以从中去做我们能做的事。再比方说生育支持政策体系建设，是由卫健委牵头做的，但是计生协可以在生育友好型社会建设中做好社会宣传、联系群众等工作。总之，我们要根据现在的变化和机遇，把握全局，找准定位，创新作为。二是深化改革建强体系。乘机而为，首先要使自己强大，要强化我们的体系，要把班子建设做好，要有一支善打硬仗的全覆盖的队伍。今年是组织建设年，我们有平台，有人马，要让党政领导知道，我们这支队伍能干什么活，而不是天天去要编制，要人员，要职能。三是聚焦重点狠抓落实。什么是重点？六项工作当中，我们要重点聚焦的就是生育关怀和家庭健康，这是我们计生协的老本钱，别把这个根本给忘记了，我们不能种了他人的田，荒了个人的地，要聚焦这两个重点抓好落实。

四、认真履职，不辱使命

一个地方计生协事业的兴衰成败，关键取决于会长。根据省计生协掌握的情况，全省市县两级会长履职情况千差万别，大部

分是好的，但也有履职不力的。有的很少找党政领导和相关部门汇报协调，有的基本不研究解决问题，有的长期不参加学习培训，有的很少出席会议活动，有的长达十几二十年不换届，有的不关心执行机构干部成长等。如3月底举办的全省计生协能力建设暨县级会长培训班，未参训的县级会长多达50个。除湘潭所辖的县级会长全部到训外，其他13个市州均未全部到训。对中央的新精神和省里的新要求一知半解甚至不了解，如何有效履职？因此，我在培训班上指出，会长不是虚的，不是一般性、纯荣誉性的兼职，要“专”起来、干起来、管起来，着重强化三种角色。

（一）要强化“一把手”角色。会长是一把手，但不是法人代表，主持日常工作的副会长才是法人代表，这样设置是因为计生协需要一定的位置和规格，所以把会长高配了，但高配的会长不可能当法人代表，只能由主持日常工作的副会长当法人代表。这种构架确实有些好处，但也有一定的弊端，好处就是计生协的会长在当地级别都比较高，德高望重，资源丰富，不利的地方在于由于不是法人代表，很多会长往往把自己当成一个挂名的会长，没有把精力和心思用在计生协工作上，这肯定会影响计生协作用的发挥。

作为会长，还是要“专”起来，真正把自己当计生协的一把手，做到“顶天立地”，既要有顶层设计能力，要有格局，也要推动工作落实落地。计生协会长人选要求要热心计生协工作，有较高的威望、能力和品德。组织上安排我们当会长，是对我们的

看重，广大计生协工作者、会员、理事、志愿者、育龄群众也对我们寄予厚望。我们要不负组织的信任与重托，不断提升政治能力、思维能力、学习能力、创新能力以及服务动员群众的能力。

在座的会长们要有一把手的意识，要带着情怀、带着感情、带着责任去做这件事情。假如一个地方的换届都没有到位，重大事项没有落地，那你还能干什么？会长不是简简单单去给计生协站个台，为某个项目跑一下就完事了。一个地方计生协搞得好不好，关键看会长，会长一定要强化“一把手”的角色。

（二）要强化“助手”角色。我们是群团组织，是党的助手，是联系群众的桥梁和纽带，强化助手角色就要做到善借力、求作为。计生协是群团组织，要善于借力，借党政之力、社会之力、市场之力、群众之力。

要借助党政之力融入到党政工作特别是中心工作中。国家现在重视托育工作，我们就融入到托育工作中去。中央《决定》指出发挥计生等群团组织作用，计生协在0-3岁婴幼儿托育工作中能干什么？我们不干行政部门的事，但是要做有利于行政部门的事，把握党政工作的节奏，融入进去，找到该干的事情。同时，我们也要在党委政府研究制定相关政策中彰显计生协的价值。

群团组织要发挥作用，也必须得到党委政府的重视支持，我们的组织建设、能力建设都离不开党委政府，如果不争取党委政府的支持，就什么都做不了。我们的工作，特别是基层一些工作跟卫生健康行政部门是有千丝万缕的联系，要融入进去，我们有

优势的，可以大胆去干。我希望卫健部门和计生协加强协调配合，卫健部门可以把一些非专业性的工作交给我们计生协去做。比方说基本公共卫生服务，现在村里只有一个村医，力量很弱，但这种涉及到千家万户的事情计生协是可以做的，计生协下面有腿，卫健部门可以委托给计生协去做。

要借助社会之力，比如在生育关怀工作中，就可以广泛发动包括人口健康福利基金会在内的各方社会力量。另外基层中比如“五老”、乡贤等力量，我们都要去发动和争取。

要撬动市场力量，如一些计生特困家庭抵御风险的能力都很差，如果遇到灭顶之灾的时候，谁去救济帮助他？这就需要发挥社会力量，撬动市场力量，可以借助保险去解决这个问题。

要借助群众之力，联系群众是我们的优势，我们既要服务群众，又要发动群众，群众既是我们的服务对象，又是我们坚强的支撑，是推动各项工作的动力源泉。基层治理中很多是群众的问题，群团组织在群众当中有热度有温度，我们有说服力，就能够帮助解决问题，在党委政府面前就有影响力。

（三）要强化“推手”角色。作为一个会长，不一定事必躬亲，但一年总要着力推进解决几件大事。

1. 推进组织建设。首先是要做好换届工作，有些地方超过5年，甚至超过10年没换届，这是不正常的，要把换届作为头等大事，通过换届把班子配强。其次要推动队伍建设，有些地方反映干部力量不足，缺人干事，工作被动，其实很多地方并非没有

编制，而是混编混岗现象严重。希望各位会长关注这个问题，不能编制很多，但真正干事的不多，要加强协调，有所作为，把存量资源盘活，尽量确保计生协干部在编在岗。如果长期不干事，领导会觉得我们没事可干，可能因此把我们的人调走。大家要向党委政府作好汇报，我们是来助力助推的，与其把我们的人调出去干别的事，还不如把事情交给我们来干。此外，在队伍建设当中，我们要明白自己的家底，要把家庭健康指导员、志愿者、会员等等这些底数摸清楚。

2. 推动平台建设。今年工作重点之一就是信息化平台建设，今天省计生协的同志就这个平台为大家做了演示，我要求还要进一步细化，要编制成手册，对操作人员进行培训。请各位会长大力支持这件事，今年要实现所有项目在平台上运行，明年所有的工作基本都要在平台上运行，特别是今年11月份之前要把明年项目全部入库，如果哪个地方没有入库项目，那么明年这个地方就可能一个项目都没有。平台建设实际上也是组织建设的一部分，我们的骨干力量、组织体系今后都会在平台上展示和运作，资金怎么用，给到哪里，给到什么人在平台上一看就清楚。大家还要明白一点，所有的项目都要为组织建设服务，所有的项目都应彰显计生协的作用，如果没有发挥作用，纯粹为了搞几个钱，今后可能不会给项目。另外我们的项目主要是起到带动引领作用，资金只有这么多，要做好示范引领。

今年的考核评估，要突出组织建设和平台建设。省计生

协打算做一个信息专报，哪些地方工作做得好，哪些地方做得不好，到时候我们都会写进去，该向省委省政府报告的就要报告，同时我们也会把这些情况推送给各市（州）委书记。这是给各位会长的一种压力，同时也是一种动力。

3. 推动重点工作聚焦。计生协有 6 项重点工作任务，其中核心的就是生育关怀和家庭健康。其实生育关怀也与生殖健康服务和计生家庭帮扶关联较大，生育关怀不仅管生育，也管生殖健康、计生家庭帮扶，特别是计生特殊家庭，他们为落实基本国策作出了贡献，需要得到生育关怀。家庭健康是我们一个新的努力方向，每个家庭都要健康，它能使我们的工作实现人群全覆盖，使我们能够更多地参与党政助手性质的工作，更好做到有为有位。

4. 要推动工作考核。要利用好考核机制来加强目标管理，以考核为指挥棒来推动工作，要制定标准，明确重点，为我所用，考核内容要精准聚焦，不能说样样都重要，其实一年就那么几件重要的事情，几件重要的事情做好了，其他事情不过多去管也会有比较好的结果。我们经常说要抓“关键少数”，要用好“二八理论”，即用 80%精力去推动 20%的关键工作，用 20%的精力去做其余 80%的非关键工作。我们今年工作中的关键就是组织建设，平台建设，大家要做好准备，积极作为。

我就讲这么多，谢谢大家！