

在全省计生协能力建设暨县级会长培训班上的讲话

（根据录音整理）

省人大常委会党组成员、省计生协会长 陈文浩

（2023年3月31日）

同志们：

很高兴参加今天的全省计生协能力建设培训暨县级会长培训班总结。昨天，省社科院的汤教授给大家讲授了中国式现代化与人口发展战略，省卫生健康委、省计生协相关处室负责人和业务骨干分别就优化生育政策、促进人口长期均衡发展、重点工作绩效评价、项目管理、家庭健康促进等工作进行了解读。刚才，桂阳、新田、沅陵、武陵4个区县计生协会长做了很好的交流发言，建益同志讲解了新时代计生协改革发展与使命。总体来看，大家的学习热情很高，状态很好。希望大家把兄弟县市好的经验做法带回去，把学到的知识带回去，认真消化吸收，在今后的工作中更进一步推动全省基层计生协工作高质量发展。

这次的培训对象是县级计生协会长，但是我看了参会名单后，发现有些会长没来，来的是专职副会长。请省计生协的同志摸下底，看看没来的是个什么情况，是因事不在岗位还是不想来？又或者是其他原因？我想把这情况摸准之后，再跟县市区的一些主要领导进一步加强沟通。大家都知道，

计生协是个群团组织，是党的助手，是联系群众的桥梁纽带。如何发挥计生协的作用，六个坚持当中，第一个就是坚持党对群团工作的领导，而这也是群团组织改革的一个首要的原则。所以会长是非常重要的。

会长一般都是县市区德高望重的领导，要么是党政领导，要么是人大、政协领导。能够在县一级“四大家”担任领导的，都是凤毛麟角。哪怕是专职副会长，也是凤毛麟角，是少数的关键，关键的少数。所以把这个底子摸摸清楚，能够对我们这个体系和干部有一个比较清晰的了解。我们经常自认为做了很多，干了不少事情，认为我们很重要，但是在局外人看来，也许并不这么认为。我们群团组织对自己组织体系的能力和各方面要有一个准确的评估。不要就体系谈体系，就计生协去谈计生协，要把计生协放在一个全局的角度上去审时度势。现在外面很多人认为计生协没有存在的必要，已经不是计划生育的年代了。他们认为过去的计划就是限制、控制的意思，现在不限制了、不控制了，连计生委的名字也没有了，那计生协还存在干什么呢？作为我们自己来讲，既要坚定自信，更要知道自己的处境。只有这样，才能知己知彼，不断前进。所以我刚才讲会长很重要，今天参加这个会长培训班的，就是我们计生协中的关键少数。

当初省计生协的同志找到我，希望我能当会长，我考虑后便欣然接受了。之所以接受，主要是三条理由，首先，计生协是参公管理单位，计生协的干部都是体制内的人，活得也有尊严；其次，计生协是一级财政预算单位，可以自由支

配资金，很多单位为了争取成为一级财政预算单位是绞尽了脑汁；最后，计生协是个群团组织，是个有效的平台。目前，在组织体系、组织架构上，没有几个群团组织有计生协这么完善的体系。这个组织体系就是我们吃饭的本钱，是“打江山”的基础，不是说想建立就能建立的。计生协的改革，实际上是对组织体系的改革，是要真正做到横向到边、纵向到底。还有一点，计生协是国家人口战略的很重要的参与力量。当时石玉珍大姐跟我交班的时候，希望我能够把这个班接好。省计生协的同志也跟我讲了，过去计生协很辉煌，董志文老会长基本上隔三差五都下去调研视察，他的位置也很高，曾任常务副省长，常务副省长当计生协会长，也是创造了一段辉煌，石玉珍大姐这十年也创造了辉煌。现在我来当这个会长，面临的一些情况已经发生变化，我想一定要与时俱进。

自去年八月份中组部批复同意我当省计生协会会长以来，这段时间，我先后听取了省计生协、省人口健康福利基金会和全省人口家庭工作汇报，到郴州、长沙、益阳、常德、永州等地进行了考察调研，现场查看了 0-3 岁婴幼儿的托育机构、基层计生协组织阵地、优生优育指导中心，青春健康教育基地等。无论在社区、乡村、企业，还是在托育机构、学校、车上，我跟大家做了一些比较深入的交流，增进了对计生协工作的了解，也有了一些更深刻的认识。下面，我讲三点意见，供大家参考。

一、提高站位，充分认识人口发展和计划生育工作的重要性

人口发展战略是“国之大者”。习近平总书记强调，人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题，我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化。这是中国式现代化的五个特征当中的两个，这两个特征都反映了人口问题。党的二十大报告也明确提出，要优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。这体现了党中央和习近平总书记对我国人口发展战略问题的高度重视。

我接手计生协之后，听到很多人说现在还搞什么计划生育？人口都负增长了，鼓励大家生二孩、生三孩了，应该要把它去掉。但是，我们不能这么简单地去看待计划生育工作。我认为应该提高站位，站在发展全局的高度，一定要与时俱进地认识人口发展和计划生育工作。

过去实施单独一孩政策是发展的需求，后来开放二孩也是发展的需求，现在实施三孩生育政策更是发展的需求。我们现在有的同志经常犯一个毛病，就是老讲过去不行，我来了之后我怎么行，用过去的不行来讲自己的行。或者新官不理旧事，过去摊子他不管，重起炉灶、重新开始。实际上这两种态度都是不对的，对我们国家计划生育这个政策，我想最后历史会做出评判。关于过去的计划生育政策，我们没有必要去评判，因为时间太短，可能缺乏真实，缺乏客观。我们要做的事情就是与时俱进，不能用过去的老办法去面对新问题，一只脚伸向了未来，另一只脚还踏在过去，始终迈不开步。不能用过去的思维、习惯来指导今后的工作，来面对

新的问题。现在放开二孩、放开三孩是现实的需要，不能简单的说错与对。实际上很多工作都是螺旋式的上升，都是在错误当中前进。我们经常说，失败是成功之母，是在纠错当中前进，如果没有错误，何来反思？实际上每反思一次，就前进一次。通过对过去的反思，做出一些判断和决策，去创造更好的未来。

当前，随着社会生育理念的变化，人口负增长、人口结构失调、老龄化程度提高、年轻人少、人口红利下降等问题正在逐渐凸显。而人口问题是个关乎国家安全的战略问题。过去讲人口战略、人口安全，讲的是平衡的安全，也就是国家能够养活多少人。因为当时生产力不发达，我们要自力更生，要立足自给，所以对人口是有所控制的。我们经常讲我国 18 亿亩耕地，而真正基本农田也就 15 亿亩左右，人均很少。在这种情况下，要想能够让吃饱饭，能够安全的过日子，对人口就要进行一定的控制。现在随着形势的改变，我们必须站在国家战略安全的角度来思考人口，而不是从一种能不能吃得饱、能不能自给的平衡当中去考虑。过去 7 亿人口的时候，有人讲多了，9 亿人口的时候，有人也讲多了，那么现在已经到了 14 亿人口，人口多不多？全世界最多。那为什么还要放开二孩三孩？难道我们不求平衡了吗？我们能不能养活这么多中国人？

习近平总书记指出，中国人的饭碗必须牢牢端在自己手上，首先就要保证粮食安全。我们讲端上中国人的饭碗，就是要端 14 亿人口的饭碗，压力很大，那么在人口上是不是

还要做减量？照这样说，我们国家近两年出现了人口负增长，应该是个好事情，做人口减量对不对？粮食只有那么多，只能养活那么多人，那还去放开二孩，放开三孩干什么呢？为什么要去做人口增量？因为我们已经认识到，要站在国家安全的角度，站在国家发展的角度来思考人口战略。

讲国家安全，首先要讲军事安全。军事安全靠什么？靠武装力量和武器装备。我们国家的安全形势还是非常严峻的，必须要维持军事大国地位。我们过去是陆军强大，但空军很落后，海军更不用说了。要建立强大的海空军，强大的军事力量，就必须要有强大的经济支撑，小平同志提出韬光养晦，一切以经济建设为中心。我们韬光养晦了那么多年，是干什么？就是扩充我们的军备，扩充军备靠什么？靠经济实力，所以一切以经济建设为中心。

再讲经济安全，为什么现在把高质量的发展作为首要任务，就是要发展经济。习近平总书记指出要树立新发展理念，构建新发展格局。构建什么样的格局？就是国内国际双循环的格局。过去 40 年，我国主要依靠外循环促进经济发展，今后不光继续靠外循环，更重要的是依靠内循环。为什么过去靠外循环？因为过去靠自己的需求和消费是很难支撑经济的快速发展，我们的消费水平太低，产品过剩，所以必须要把产品打入国际市场，这就是外循环。而且一般都是做相对成本低、比较优势高的产品，依靠比较优势进行发展，尤其加入 WTO 之后，我国变成了世界工厂，大量的出口带来了大量存款和外汇等，也就带动了整个国内的发展。过去拉

动经济发展的三驾马车，在我们的消费水平没有增长起来的时候，首先启动第一驾马车，也就是投资，通过大量的投资来促进经济发展；第二个就是通过出口来促进经济发展，并且用这两驾马车来带动消费，实现了快速发展。

我们能在改革开放的四十多年取得快速发展，很重要的原因就是人口红利。大量的劳动力，尤其是农民工在发挥比较优势中充当了主力军。过去经济发展是要依靠人口，依靠人口的红利，依靠我们的劳动力，但是现在我们出口受阻了，供应链也受阻。世界各地很多都在搞逆全球化，搞贸易保护主义。而且很多都在搞区域性的小团体，把中国排除在外，欧美一些国家要跟中国脱钩，特别一些跨国企业，把原来在我们国家的生产端搬到了其他国家。也就是把我们从供应链中移出去，今后这个供应链就不会经过我们中国，或者很少依靠中国。这样的话，我们就没有进入到世界的大循环，一定程度上就被隔离了。在这种形势下，我们既要维持供应链，提高竞争力；更要明白出口受阻之后，靠消费来拉动经济。消费无非就是政府消费和老百姓消费，要依托中国超大规模的人口形成的超大规模消费市场，来支撑经济的发展速度。尤其是现在外循环消费有问题了，主要靠内循环消费，而扩大内循环消费靠什么？无非就是两种，一个扩大人口规模，现在既然人口已经出现负增长了，就要努力维持人口均衡。二是提高消费能力，消费能力的关键是居民收入。理想的居民收入分布应该是橄榄型的，也就是两头小、中间大，即高收入和低收入人群少，中等收入人群多。但我们现在是低收

入人群占比大，中等收入人群偏少。要扩大中等收入的人群，一是要减少农民比例，增加市民比例，只有市民才会更容易获得中等收入。二是要真正提高收入水平，提高收入水平最终还得靠经济的发展才能实现。这两种做法都涉及到人口和人口结构的问题，试想如果都是老年人的话，还能够创造中等收入吗？他们收入不降低就不错了。还是要靠青壮年劳动力，只有他们才能更容易成为中等收入人群。目前，我们现正处于一个老龄化程度不断加深的状态，人口结构面临着巨大的挑战。

最后再看发展安全。我们一定要与时俱进，站在国际大背景中，在国际局势和百年未有之大变局中去审视我们的发展。比如说，此前印度人口已经达到了 **13.9** 亿多，我们是 **14** 亿，今年印度人口毫无疑问会超过我们，而且人口的结构比我们要好，他们的年轻人比例明显比我们高，这对我们来说可能并非好事。

所以，我们必须维持和做大我国的经济盘子、军事盘子，像习近平总书记讲的那样，大国要有大国的样子。我们的人口结构要达到一个什么样的比例，人口的规模要达到什么样的程度，人口的质量要达到一个什么样的水平，这都是人口战略中要认真去研究的内容。按照这种形势和趋势，我想计生协的工作肯定会越来越重要，我们要在这种大局当中去审视改革和发展。

我们国家过去 40 年的高速发展靠什么？我自己理解至少有这么三条，第一是制度优势，坚持共产党的领导，人民

当家作主，有强大的组织动员能力，能够集中力量去干大事，这也是中国式现代化模式中独特的内容。第二是人口红利，大量的人口红利为改革开放以来实现经济的快速发展做出了重要贡献。第三就是高储蓄率，这使得银行能够把民间资本大量汇集起来再进行放大投资，带动整个社会的飞速发展，用几十年的时间走过了西方国家几百年的发展历程。

我过去经常跟一些基层的同志说，有些地方朝气蓬勃，有些地方暮气沉沉，这跟常住人口有很大关系。常住人口下降的城市，一定是发展不太好的地方，这是必然的。因为常住人口减少更多意味着年轻人减少，年轻人减少就缺少劳动力，没有劳动力何来产业发展？所以人丁兴旺与否是评判一个地方、一个城市兴旺的重要标准。什么样的城市是好的城市？年轻人愿意去的城市就是好的城市。长沙近十年当中人口增长了约 300 万，总数已经到了 1000 万，发展势头正猛。而我省大部分市县常住人口是下降的，发展十分堪忧。目前，我省的城镇化率只有 60% 左右，按照 2035 年发展规划要达到 75%，大概有 1000 万左右的农民要进城，这 1000 万的农民进城，有多少能够进到本地的县城？有多少可以留在湖南？我省现在户籍人口 7500 万左右，而常住人口只有 6644 万，有 800 多万人在广东，100 多万人在浙江。如果我们还不重视人口战略，在快速推进城镇化的进程中持续流失常住人口，湖南的发展将会面临很大的困难。提高常住人口规模，一靠扩大人口规模，二靠提高人口质量，三靠在城市化中吸引外来人口。中国人口红利已经过了“刘易斯拐点”，是下

降的，劳动力也是下降的，但这个下降是对全国而言，对某一个局部地区而言却不一定，还是可以营造局部的人口优势，长沙应该在这方面作表率。

人口对湖南而言是尤为重要的，现在我省面临着什么样的形势呢？一是出生人口持续下降，受育龄妇女总数减少，婚育平均年龄推迟等影响，全省出生人口从 2016 年以后持续下降，2019 年至 2021 年分别跌破 80 万、60 万、50 万。2021 年出生人口 47.3 万，人口自然增长率-1.15‰。二是年龄结构深刻变化，人口红利逐渐减弱。全省 50 后、60 后出生人口达到 2451 万左右，为改革开放后相当长一段时期提供了充足的劳动力。而 80 后、90 后出生人口下降为 2080 万左右，估计 10 后、20 后出生人口将进一步下降为 1300 万左右。我省的人口红利将逐步减弱，劳动力和消费市场将面临巨大挑战。三是区域流动不断增强，人口竞争日趋激烈。近年来全省年轻劳动力人口向东部沿海发达省份和省会城市流动聚集的趋势更加明显，是全国第三流出人口大省。2022 年流向广东省的人口 806.73 万人，流向浙江省的人口 106.76 万人，常住人口的流失也必然带来老龄化程度的进一步提高。四是人口老龄化程度持续加深。2021 年，全省 60 岁以上人口 1321.13 万人，占总人口数 19.88%，65 岁以上人口已经占到了人口总数的 15.46%，均高于全国水平，进入深度老龄化社会。而广东省老龄化率只有 12% 左右，大量吸收了外省的人口红利。所以从人口结构上看，我们就很难去跟广东省比较，老龄化率高了八个点，意味着我们的养育

抚育成本要更高，而干事的人要少得多，那还比什么呢？

由此可见，人口发展战略对推进中国式现代化，实现中华民族伟大复兴具有持续深远的意义。充足的人口红利仍是经济社会持续健康发展的重要支撑。因此，今后一个时期，我们国家、我们省的发展还需要进一步创造人口红利。也就是说，人口与计划生育工作力度不但不能降低，从长远来看还必须加强，我们计生协的事业发展还有更广阔的舞台和空间。全省各级计生协要从历史和现实中汲取充分的信心，坚定促进人口长期均衡发展、全面助推现代化新湖南建设的决心。

二、抢抓机遇，推动计生协事业高质量发展

现在各行业都在讲高质量发展，我们计生协同样要讲高质量发展。计生协是党领导下的群团组织，是党委政府密切联系育龄群众和计生家庭的桥梁和纽带。过去我讲过，如果仅从计生协组织的改革去谈计生协改革，那范围就太窄了，

“不谋全局者不足以谋一域”，一定要跳出计生协来看待计生协的改革和发展。我们经常讲要保持定力，保持定力一定是要有战略思维，要谋全局。如果方向都搞不清楚，在局部的工作当中，怎么能够保持定力？有很多基层干部，经常摇摆不定，今天干这明天干那，显得没有定力，没有定力的关键在于他没有大局。简单讲就是要跳出计生协去发展计生协。

党的二十大报告、中共中央国务院《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》、国务院《中国计划生育协会改革方案》、《健康中国行动 2030 规划》等赋予了计生协

组织新的历史定位和使命任务。我认为现在有两个关键的服务面。一个是生育支持，一个是家庭健康。这是未来我们要把握的，这也是趋势。生育支持是国家人口战略发展赋予我们新的重要职能，覆盖的是所有的育龄群众。我们过去也做生育工作，但是做的是存量，是服务原来为计生事业做出贡献的那些人，他们有很多遗留问题需要解决。如果只是围绕存量去做的话，工作就会越做越少，那计生协组织还有什么可发展的空间呢？要想发展，一定要做增量，增量是什么？生育支持就是增量。二孩和三孩政策的放开，表明我们的生育政策从控制阶段到完善阶段，乃至到现在的优生优育阶段。也就是所有的育龄群众就是我们服务的增量。再讲健康这个方面，过去计生协是不管健康的。后来国家卫生计生委改革，最后更名为国家卫生健康委，把人口、计划生育的字眼都去掉了。从表面上看这对我们人口工作、计划生育工作是不利的，但是换个角度来看，我们又获得了重大机遇，国家要建设健康中国，我省要建设健康湖南，中国计生协把家庭健康促进行动作为计生协的一个工作抓手，那健康工作也就变成了计生协的职能，或者说健康中国（湖南）行动就把计生协这个组织拉进来了。我们现在是一头连着生育，一头连着健康。健康主要是家庭健康，家庭健康涉及千家万户，是全覆盖的。因此，我们的工作对象也发生了变化，从过去的计生家庭已经变成了所有家庭。

之前，习近平总书记在中国计生协八代会上指示“切实做好宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生

育家庭帮扶、权益维护和流动人口服务等各项工作”，明确了六项重点任务。后来，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》又赋予计生协组织“家庭健康促进”这项工作，这表明计生协的职能有了进一步拓展。我们要抓住机遇，首先就要把握大局，因为国家现在已经站在了人口战略的十字路口上面，国家在研究人口战略，一定会有大的动作，会更加重视人口工作。从中央《决定》这个文件出台来看，短时间我们的任务就有了新的拓展，也预示着国家对人口发展已经开始重视了。要深刻领会职能的变化，就必须牢牢把握面临的这个机遇，也就是服务对象的全覆盖。这就要求组织体系持续巩固加强，也就是说计生协这个体系的春天又再次到来。至于说工作内容也许还会发生变化，但我相信生育和健康这两条不会再变化。这就要求我们跳出计生协过去的经验做法，在有为和有效中寻找改革发展突破口。

一要紧扣党政中心。围绕党和政府中心工作，积极延伸其工作手臂，发挥桥梁纽带作用，服务好千家万户。紧扣党政中心，首先要知道党委政府在干什么。只有知道党委政府在干什么，我们才能去把握机会，做出应有的贡献。紧扣党政中心，不是去向党委政府要钱、要人，而是去积极展示自己，提升影响力，让党委政府知道我们可以干什么、可以干好什么，只有这样才能有所作为，才能真正提升影响力。群团组织决不能游离于党政中心之外，必须要在全局中考虑问题，在大局中找准职能定位。我们的职能虽然一直在变，但是紧跟党政中心这一条始终没有变，要在党的工作中彰显本

领担当，让党委政府知道我们这个体系是能干事的，而且可以借助这个体系去干更多的事。我们对于党委政府来说，是来助推、助力的，不是来求助的；有些事情是能干的，甚至有条件可以干得更好，这样才会引起党政重视，党委政府才会更加支持我们。很多会长之前都是在党委政府部门工作，但是作为群团组织，大家要甩掉行政机关的包袱，善于发动群众，靠自己的作为和人格魅力去赢得群众尊重。如果还是用行政机关那一套去管理协会的话，终究会走进死胡同。

二要统筹整体、突出重点推进工作。任何工作都要把握整体，突出重点。既要保持改革发展各项工作整体均衡推进，又要聚焦生育支持和家庭健康促进这两项重点发力。在计生协六项工作当中，我们就聚焦两个，就是生育和健康。当然维权也是很重要的工作，对那些计生特殊家庭和困难家庭，他们的合法权益要维护，他们的合理诉求要保障，这是必备的。我们真正要做的就是生育支持（关怀）和家庭健康，聚焦和围绕这两条，开展好宣传。过去在人口问题上，计生协是做控制人口的工作，第二阶段是做完善人口的工作，现在是做优化人口的工作。可以说过去是做减量，现在是做增量，而且是要提高质量。通过一做增量，二做质量，最终做优总量。

三要助推治理体系和治理能力现代化。全面加强组织能力、个体能力和平台能力。我任职会长后，多次讲了这三个能力，组织能力就是体系的组织能力和组织发动群众的能力，这是老祖宗留给我们的，“横向到边、纵向到底、网络俱全”。

组织能力是体现干部队伍体系的一个很重要的标志，如果组织能力都没有，何谈其它能力。以前搞一些活动，都是点上发力，就活动谈活动，我们应该把这些活动、这些项目作为夯实组织体系建设的一个抓手。比如说暖心家园、会员之家的阵地建设，这些项目建设要以促进组织体系建设为目的。现在，家庭健康促进工作是全覆盖，也就要求组织体系必须全覆盖，在推进家庭健康促进的过程中进一步完善体系。计生协的经费有限，有限的钱应该用在刀刃上，起到示范引领的作用。这个示范既要让群众受益，也要让组织受益。

加强数字化建设，也就是要提高平台能力。任何工作都要借助平台。推进计生协事业高质量发展靠什么？固然要靠人，但是不能再像过去一样打人海战术，现在中央还在精简机构编制，所以我们要靠数字赋能。推进治理体系和治理能力现代化，离开了数字赋能，一切免谈。我们这么庞大的体系，如果没有一个统一的平台，怎么凝聚大家的意志，怎么规范大家的活动，怎么交流大家的经验？如果都你干你的、我干我的，那如何进行有效监督？组织能力建设是要靠平台来推进的，所有工作都在平台上运行，这个平台既是信息平台，也是交流平台，更是工作、服务和监督平台。为什么提工作和服务？因为计生协的三个转变就是要求我们实现从管理到服务的转变，当然有的服务也就是工作，所以可以把工作和服务放在一起。另外它还是个监督平台，所有工作都在网上操作，住院护理补贴、健康保险等操作都有痕迹。平台的优势在于扁平化，没有那么多层次。我们要明白管理层

次与管理幅度是成反比的，层次越少，幅度越大；层次越多，幅度越小。层次多了信息传递就容易失真。信息化平台可以解决好这个问题。通过平台，我们的管理幅度可以无穷大、管理层次可以为零，计生协所有的业务开展、信息交流、工作服务、监督监管、评估考核全在一个平台上进行。年初考核的各方面都会变成指标，这些指标涉及各个方面，都会在平台里自动生成。我们要建项目库，把所有的项目都装进项目库，形成备选项目。资金安排只能在备选项目中选择，对项目库中的项目要提出要求，并做出评估，项目到底用于什么，做成什么，都有影像资料，对成效很好的项目可以继续延伸，成效差的项目要查找原因。也就是资金跟着项目走，项目跟着要求走，要求跟着党政中心走。怎么去考评项目？就两个标准，一是项目本身给老百姓，给当地所带来的收益如何，二是项目对我们的组织体系建设起到的作用如何。对组织体系建设没有好处的项目，原则上不做。另外，在生产、生活、生育三结合的项目中，生育是我们关注的，生活也是我们关注的。生产的问题，我觉得介入要少一些，因为生产、产业这些不是我们计生协的强项，介入要慎重。那么要构建一个什么样的平台呢？我提出了几条标准，第一，体系完备，第二，平台运作，第三，活动有效，第四，群众受益。

四要善于整合工作力量。全省各级计生协要善于借助党政之力融入基层治理体系之中，发挥社会之力健全完善组织网络，撬动市场之力壮大服务格局。借助党政之力，首先要紧扣党政中心，赢得党政的支持。大量的计生协组织在农村、

在社区，真正要有位置，就要在村（社区）里做到不可或缺，融入到基层治理体系当中去。首先要自我评估一下，计生协在基层到底有多大的作用，在村（社区）里能争取到什么位置？要结合六项重点任务，评估、审视在基层治理当中，有哪些是计生协能做的，并且能够摆得上台面，让村支部书记（也就是村级计生协会长）满意。另外要跳出计生协，不要老是强调计生协怎么样，因为村里很多工作都是整合的，包括村计生协这支队伍都是身兼数职，要善于与其他组织和其他工作搞好整合。我们计生协还有一个优势，就是与卫生健康部门是同一个大系统，卫生健康系统中有很多基本公共卫生服务的内容，而基本公共卫生服务在农村非常重要。农村基本公共卫生服务就靠个把村医是很难承担的，如果计生协能够把农村的基本公共卫生服务纳入工作服务范畴，那可做的事情就更多了。所以，计生协不仅仅是参与基层社会治理，更要融入进去，变成基层治理中一个不可或缺的平台和生力军。这样的话，在村支部书记、村主任的眼里，计生协才真正有位置。

借助党政之力，还要融入到党政工作、特别是中心工作中。国家现在重视托育工作，那我们就融入到托育工作中去。中央《决定》指出“发挥工会、妇联、共青团、残联、计生协等群团组织的作用”，那么计生协在0—3岁婴幼儿的托育工作中能干什么？我们不干行政部门的事，但要做有利于行政部门的事，把握党政工作的节奏，融入进去，找到该干的事情。另外，我们要在党委和政府研究制定政策中彰显计生

协的价值。

要善于整合社会力量。比如抓生育关怀这项工作，怎么加大我们的工作力量？就是广泛发动包括人口健康福利基金会在内的各方面社会力量。因为生育关怀和托育工作等等都是社会化的力量在参与，怎么去撬动社会力量是我们的一项重要工作内容。另外基层比如“五老”“乡贤”等力量，我们都要去发动和整合。

再说撬动市场力量。贫困家庭，包括一些计生特殊家庭抵御风险的能力是很差的。如果遇到灭顶之灾的时候，谁去救济他，帮助他们提高抵御风险能力？这就需要发挥社会力量、撬动市场力量来帮助他们。比如说保险，这是我们今后要发力的方面。

五要加强顶层设计影响力。计生协组织不仅要直接到一线去服务群众，更要在顶层设计上有所作为，在党委政府决策上面增加影响，在方针政策的制定中凸显作用和作为。一方面，我们正在建设省级信息管理系统以及制定省级管理标准，加强顶层设计、统一标准，让计生协的发展制度化、标准化、信息化。另一方面，还要加强相关的战略研究，通过研究来助力党委政府的决策。

职能变化决定了工作内容和工作方式的变化。深化计生协改革就是为了与时俱进，过去是为了减量控制，现在是为了做增量、提质量。面对这样的形势和任务，计生协的工作不可谓不重要。而我们要担当这些历史使命，就必须冷静对待，积极转变思想观念，强化系统思维，主动跳出以往的

思维模式和工作模式，向人口发展靠拢，向健康发展靠拢，实现计生协高质量发展。

三、把握关键，提升计生协治理能力

我最近几次下去调研，每到一个村里，村干部就介绍说村里很多工作都是计生协干的，我听了很舒服。但是我知道，实际上并不完全是那么回事，可能换个别的部门去，他们又会介绍说那些事情是别的部门做的。我也理解，因为村里就这么大，人手就这么多，上面千条线，下面一根针。我希望他们讲的是真的，计生协是个筐，什么都可以往里装，关键是我们有什么能力往里面装。要提高自己的治理能力，要变成一个筐，筐里面装的，应该都是基层治理中老百姓所期盼的事情，那样我们计生协才真正有价值。

计生协会长是面旗子，干好计生协的工作涉及方方面面，专职副会长和秘书长很重要，但首要的还是会长。县计生协会长和村计生协会长是不一样的，县计生协会长就是专门干这个活，相对专职，虽然不是法人代表，但一般都是由已经退休的县级领导，或者由现任的人大政协等部门的县级领导兼职。是通过组织部任命的，我们就不能把它作为兼职来干。今天没来参会的会长，可能他把计生协会长当做兼职来对待了。村级的会长确实也是兼职，村支部书记兼会长，不可能天天去做计生协的工作，所以村里的副会长、秘书长，那就非常关键了。至于到了乡镇一级，基本断档了，有些地方计生协这块的工作被合并到社会事务中心等部门中，稍微好点的可能会给计生协工作设个专岗，所以乡镇是个断层。

今天的培训主要是县市区的会长。在治理能力方面，我提几点要求。

一是要深化改革。深化改革首先是转变职能，要按照中央关于群团组织改革和建设的要求贯彻落实。计生协会长是一面旗帜，作为会长，要真正的专起来、干起来、管起来，不能当做一般性的、荣誉性的兼职。现在计生协还有大量的顶层设计要做，县市区的计生协工作究竟怎么做，你们心中应该了然于胸。第一件就是认真转变职能，把组织体系建设放在第一位，作为重中之重来抓。今年要做的第一件事情就是组织体系建设，今年是换届之年，组织建设最重要，班子、人员要到位，该配备的要按照要求进行配备。如果班子配备不到位等问题继续存在，我们年底绩效评价该扣分的扣分，该否决的要否决。第二件就是建好志愿者队伍、家庭健康指导员队伍和骨干会员队伍。村级计生协主要组织架构里面要有代表性，不能都是女性，也不能都是村民小组长。志愿者队伍中，骨干会员、村贤这些都要纳入进去。关于一个村里配两个家庭健康指导员，由谁来当？我认为，一个村级协会秘书长，一个村医，这两位不当谁当？除此之外，还要进一步拓展，每个村至少还要再增加一个家庭健康指导员，这也是很关键的，我们真正是靠这些人去做事的。就骨干会员而言，村民小组长、村贤都应该是，骨干会员一定要是好的代表和能人。第三件就是要将“计生协纳入基层治理”作为一项任务，确定下达的项目一定要能纳入基层治理中去，所有的活动一定要能够强组织。要着力探索“党建+基层治理+协

会”模式。我这次到永州，明确了东安和新田这两个地方做“党建+基层治理+协会”的引领示范。其他市、县也都要做相关探索和试验。

二是要建强体系。今年的组织体系建设主要就是平台建设。平台由省里建，但是平台的信息录入，以及平台上所提的要求，你们必须坚决做到。今年的平台建设将是考核的一项重要内容，并且结果会运用到后续评先、项目等方面。考核是个指挥棒，是工作体系当中最重要的一个。今年的考核重点工作就是组织体系建设，这个分值要占到 **30** 分左右。我们把平台建设放进去，实际上就是通过平台建设，看各地的组织体系建设情况。把什么样的人录进去，就反映了当地的队伍建设水平，证明了队伍中是什么样的人。今年的考核，就是考核会长的组织能力。

三是要提升个体能力。作为会长要努力提高个体能力。首先是政治能力。要有政治敏感性，习近平总书记讲群团改革要坚持三性，即政治性、先进性、群众性，政治能力摆在首位。第二个是思维能力。一个地方、一个单位的发展很大程度在于领导者的思维和思路，思路决定出路。第三个是学习能力。有些人到新的岗位，马上能够进入角色，关键就在于他的学习能力强，而不在于他过去从事过什么。中国共产党能够发展到今天，其中有一个重要的能力就是与时俱进的学习能力，我们党是学习能力最强的一个政党，也是反思能力最强的一个政党，敢于正视自身的问题，敢于进行自我革命。我希望大家都要具备学习能力，而且要系统地去学，通

过系统地学习来锻炼强大的系统思维，把碎片化的知识通过集成变成自己的本领。要拓展学习面，不光学习计生协的工作知识，还要学习各方面的工作知识。我们没有什么专业限制可言，什么都要学，在实践当中去干。第四个是创新能力。之所以讲计生协有机遇，是因为我们看到了希望，但这还要通过创新去实现。创新首先是守正，把好的传统守好，同时进行创新。现在有很多值得关注的问题，比如托育的问题、家庭健康的问题、融入到基层治理的问题、加强平台建设的问题等等，都需要守正创新去推动解决。像平台建设的问题，我总是讲“平台之内全覆盖，平台之外无监管”，信息交流在平台、工作在平台、服务在平台，所有工作都可以录入到平台中形成痕迹，通过提供全覆盖、全过程的服务，带来全过程、全覆盖的监管，发挥平台无限之力，实现数字赋能，这就是我们讲的创新。第五个是强大的服务群众和动员能力。这是组织体系应该具备的。大家过去作为党政领导时，也许你发个话大家都会听，但现在你作为计生协会长，发的话大家不一定会听。这就需要你用格局、魅力去凝聚，让他们有一种坐不住的感觉。你把自己当个演说家，天天去演说；你把自己当个活动家，天天去搞活动；你把自己当个政治家，就要紧扣党政中心；你把自己当一个服务家，就要天天联系群众。在群众当中有温度、有信度，就有号召力。一个好的协会会长，就是能够跟党政领导说，我不是来求救的，我是来助推的，因为我们拥有平台和体系。这个体系拥有强大的群众基础，他们对我们信任，我们跟他们之间有温度，能够

服务好他们，能够紧扣党政中心做很多的事情。

希望各位会长具备以上所述的这些能力。今天市县两级不少专职副会长也来了。专职副会长是协会的法人代表，协会很多事务真正去执行的是专职副会长，也要提高自己的能力。

最后，我再讲一下计生保险的事情，也就是结合撬动市场之力。我跟中国人寿保险公司的有关负责人进行了深入交流，得出几点看法。一是所有保险都要回归政策，就是有关部门明确了保险公司就干保险的事情，不能像银行一样投资理财什么都搞，这对我们计生协的工作来说是个机遇。二是（计生特殊家庭）意外保险是计生协的一块牌子，我们达成共识可以把这块牌子做大。现在意外保险保费是 100 块钱，保额是 10 万块钱，对计生特殊家庭来说是个非常好的事。因为我们保障的对象都是一些困难家庭，遇到困难很难度过，现在通过保险公司，大家各出一点钱，然后谁有困难了就把这些钱用于他，实际上就是一种互助的模式。我们应该通过努力，让更多的家庭去享受这种好处。后续，省人口健康福利基金会会建立生育关怀基金，希望各县市区利用好这个基金，去募集善款。

还有一些需要计生协探索的问题。比如，有些健康保险赔付率很高，怎么坚持长久地做？怎么做好保险的兜底保障？我想今后要建立一个机制，按人头标准和保险公司合作，兜底工作就由保险公司去做，十年一个轮回。保险公司今年亏了，明年不见得还会亏，如果明年还亏了，我们就根据实际

情况调整补齐。一个险种能够长期运作，一定是保险公司能够赚钱，但是赚多少钱，可以协商一个标准。这个标准可以让保险公司和被保险人实现共赢，如果设定赔付率是 70%，实际赔付率没达到，就采取妥善的办法，要么提高保额，要么降低门槛费。我更倾向于不降低门槛费，而是提高保额。千万不要因为赔付率不达标或者其他情况去调保险公司盈余的钱，因为这个钱不是政府的钱，是老百姓私人的钱，该给保险公司的利润要让他们得到。只有这样的话，才能支持一个险种去做大做长。要敢于与大保险公司去合作，我们是做长期的，需要保险公司参与兜底，像中国人寿这样的央企，是有条件以时间换空间的，那些小保险公司兜不了底。

我们还要利用各种手段充分调动会员的积极性，该奖励的要奖励，增加大家的荣誉感。既要发挥会长的作用，更要发挥会员的作用。