

湖南计生协会简报



二〇二二年第二十一期

湖南省计划生育协会

2022 年 10 月 11 日

怀化市计生协改革工作专辑

- 怀化市：强化“四个服务” 构建多元共治新格局
- 沅陵县：聚精会神搞改革 一心一意谋发展
- 洪江市：以改革激活内生动力 推进计生协转型发展
- 溆浦县：突出五个“抓手” 强基提质显特色

编者按：近年来，怀化市计生协紧紧围绕“六项重点工作”，聚焦“宣传倡导、家庭帮扶、健康促进、乡村治理”四个服务，推动各项改革工作落地落实，取得了积极进展，形成了有怀化特色的改革经验，《南方周末》、《人生》、《怀化日报》等作了专题（版）推介。为此，编者梳理了怀化市计生协及下辖部分县市计生协改革工作情况，供各地参考学习。

怀化市：强化“四个服务” 构建多元共治新格局

2021年12月21日，中共怀化市委深化改革委员会第十六次会议审议通过《怀化市计划生育协会改革方案》（以下简称方案），截止2022年9月底，全市13个县市区均出台了计生协改革方案。

《方案》明确计生协“宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计生家庭帮扶、权益维护和家庭健康促进”六项重点工作，并就计生协组织网络、机构设置、队伍建设、经费保障等作出规定，为全市计生协工作指明方向，明确任务。怀化市计生协紧紧围绕“六项重点工作”，聚焦“宣传倡导、家庭帮扶、健康促进、乡村治理”四个服务，推动改革落地见效，着力构建多元共治新格局。

一、强化宣传倡导服务

一是开展主题宣传。依托“横向到边、纵向到底”遍布城乡的计生协网络，充分利用“5.29”“7.11”、春节、中秋、国庆等重要时间节点，广泛开展以《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》精神为主题内容的宣传服务活动，通过发放宣传单、张贴宣传标语、开展知识竞赛等，让三孩生育政策家

喻户晓，使广大计生群众自觉落实三孩生育政策。二是加强媒体宣传。创建怀化市计生协微信公众号，推送各类政策、活动信息 239 期；连年在《怀化日报》专版刊发协会各项工作及经验作法，在《怀化红网》开辟“5.29”、“暖心家园”等专栏，2021 年 11 月 2 日《“暖心家园”倾情关爱计生特殊家庭不孤单》得到《学习强国》平台推介，极大增强了怀化市计生协的影响力。今年南方周末记者慕名来怀实地采访，2022 年 3 月 24 日《南方周末》专版刊发《计生协转身》，将怀化市许多优秀经验作为新时期计生协服务转型样板给予肯定和宣传。三是强化优生优育倡导。建立怀化市优生优育指导中心，开办孕妇学校、家长课堂，开设优生优育知识直播课、科普小视频等线上课程 300 余节，针对不孕不育计生家庭开展“爱心助孕”行动，为不孕不育家庭提供免费咨询，并建立跟踪服务档案，切实解决广大育龄家庭“生得出、生得好”问题。

二、强化家庭帮扶服务

在关怀关爱计生家庭的基础上，聚焦计生特殊家庭关爱帮扶，探索建立场地规范、活动经常的“暖心家园”16 家，积极开展暖心行动，实现“暖心家园”服务“三化”。一是管理规范。按照上级计生协要求，把“暖心家园”建立在计生特殊家庭相对集中的社区上，明确社区卫生室一名工作人员联系暖心家园，为辖区计生特殊家庭建立健康档案，提供免费医疗咨询上门服务。二是服务常态化。充分利用重要时间节点，组织开展健康知识讲座、健康义诊、走访慰问和特色服务等关怀活动，建立走访慰问机制，组织计生特殊家庭过集体生日、开展暖心谈话、打糍粑、健康体检等活动，切实做到“年度有计划、季度有慰问、每月有活动”。三是工作精细

化。为落实每位计生特殊家庭不同需求，每个“暖心家园”组建了计生协志愿者服务队伍，明确至少 1 名志愿者联系 1 名计生特殊家庭，为他们量身定制精细化服务。有陪同需求的，联系家政上门免费服务，比如，组织志愿者过年打扫房屋卫生、陪同他们过春节、吃年夜饭等，深得计生特殊家庭的好评。2021 年，怀化市计生协筹措资金 10 万元，订制“暖心健康包”400 余个，发放到建有暖心家园社区的计生特殊家庭手中，极大地提升了他们的满意度和幸福感。

三、强化健康教育服务

一是建立健康教育队伍。依托卫生健康资源，成立由疾控、妇幼、心理健康等专家组成的市级青春健康教育专家师资库，深入高等院校开展生殖健康、心理健康教育，创建“青春健康教育”大讲堂，深入中小学和村居开展“成长之道”“沟通之道”宣讲活动，每年 5 万余名学生及家长深受教育。二是创建健康教育项目。先后争取计生健康保险、计生特殊家庭重病大病住院护理补贴、青春健康教育等省级以上项目支持，每年获项目经费 200 余万元，有力提高了计生特殊家庭抵御风险能力、青少年自我防范能力和健康素养。三是建立村级健康驿站。依托村级卫生室建立“健康驿站”，动员村级计生协工作者、志愿者、村级医务人员，组建村级健康教育志愿队，开展基本公共卫生服务项目和家庭医生签约服务，为乡村居民提供健康自助检测、个体化健康教育服务。四是开展健康促进活动。联合市卫生健康委、市农业农村局印发《关于服务乡村振兴促进家庭健康行动的实施方案》，广泛开展以《健康素养 66 条》、疾病防控等主要内容的健康教育“五进”活动，让广大群众学习和掌握健康知识，不断增进他们的身心健康和家庭幸福。

四、强化乡村治理服务

一是推动乡风文明。以诚信计生、基层群众自治为抓手，进一步规范《村规民约》、《村民自治条例》等，倡导文明婚育新风，将婚育文明相关条款融入《群众自治公约》，将计生“小自治”融入到农村“大自治”。连续三年开展“生育关怀—健康幸福家庭”评选表彰活动，引导群众积极创建幸福家庭。二是助力乡村振兴。积极争取上级计生“三结合”“贷款贴息”“幸福工程”等计生协项目，大力扶持农业产业发展，先后助力打造了麻阳楠木桥产业园、洪江市蓝莓开发、高山茶叶种植基地及黄岩休闲旅游等一批产业品牌，推动了一批农业产业发展增效，解决了一批计生家庭就业增收。2020年5月，全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计生协党组书记、常务副会长王培安亲临怀化调研，对怀化市计生协积极服务计生家庭，参与乡村振兴，推动乡村治理给予了高度评价。三是创建“幸福基金”。联合妇联、共青团等有关组织，通过党建引领群建，依托计生协密切联系群众的网络优势，积极动员广大计生协会员、社会贤达、致富能手、返乡置业企业家等积极捐款，鼓励热心于农村社会慈善和公益事业的团体、单位和个人，整合原“三生服务”基金，并通过村级拨款等渠道，先后在溆浦、沅陵、麻阳、芷江、中方等县市区，创建“幸福基金”50余个，围绕尊老爱幼、生育关怀、文体公益、奖学助学、扶贫帮困、村民慰问等方面，为群众进行点对点的服务，极大提升了农村群众自我教育、自我管理、自我服务、自我监督能力，在全市逐步形成了“人人为我，我为人人，齐心协力谋幸福”的共建、共治、共享的基层治理新格局。

（怀化市计生协 曾祥荣）

沅陵县：聚精会神搞改革 一心一意谋发展

在沅陵县委、县政府的正确领导下，《沅陵县计划生育协会改革方案》顺利通过并组织实施。通过改革，沅陵县计生协会基层基础不断夯实，组织体系不断完善、工作任务进一步明确，创新活力进一步增强，协会工作迈上了新征程。

一、抓改革，体系建设更加完善

组织体系更加健全。沅陵县委、县政府根据计生协会工作需求，及时配备了德高望重的县人大原副主任担任县计生协会会长，加强了协会的领导，增强了协会工作的活力。同时建立起“纵向到底、横向到边、遍布城乡、高效运转”的计生协组织网络和服务体系。

基层基础更加夯实。在全县 369 个行政村建立“会员之家”。同时，建立“计划生育协会活动制度”、“计划生育协会骨干会员制度”等各种制度，这样既规范了村（居）计生协会的工作，又扩大了计生协的工作半径。

工作能力进一步提升。通过改革调整优化县计生协机关的职能机构设置，设立 3 个内设机构：综合股、家庭服务股、群众工作股，人员编制数 6 名。财政部门将计生协工作经费纳入同级财政一级预算，重点支持计生协联系群众、服务群众的项目经费需求，将计生协承接政府购买服务事项纳入政府购买服务清单。

二、抓发展，协会工作更加亮眼

做实优生优育工作。积极动员育龄群众做好免费产前检查，全县免费产前筛查项目任务数 2400 人，今年上半年完成产筛 1952 人；发现高风险和临界风险 341 人，诊断干预 354 人。同时广泛倡导适

龄青年进行婚前医学检查、孕前优生健康检查，将出生缺陷防控工作贯穿婚前到孕期全过程。利用各类媒介、平台宣传优生优育知识，提高优生优育知识普及率和群众知晓率。据统计，截至 9 月底全县共发放优生优育宣传手册 2400 余份，举办各种优生优育讲座 7 次，参与群众 1400 余人次。

做好家庭健康促进活动。推进“健康人生”大讲堂入乡进村，组织乡村计生协、骨干会员以及基层医疗卫生机构工作人员开展健康大讲堂活动，每个村（居、社区）每年开展不少于 2 次“健康人生”大讲堂活动，每所学校每学期至少开展 1 次青春健康教育活动，实现行政村、学校健康大讲堂活动全覆盖。开展“幸福好家庭”评选表彰活动。各乡（镇）、村（居、社区）计生协每年组织一次“幸福好家庭”评选表彰活动。同时，依托会员之家、人口文化大院、农家书屋和文艺宣传队等，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。

做大“生育关怀”品牌。为计划生育特殊困难家庭每人每年购买 150 元的健康保险，并为他们办理住院护理补贴，同时，协调争取财政预算 80 万元作为特殊困难救助资金。今年上半年全县共赔付健康保险 9 万余元，发放住院护理补贴 9.2 万元，为特殊困难家庭发放救助金 45 万余元。建立了计划生育特殊家庭“双岗”联系人制度和“暖心家园”服务阵地，定期对计划生育特殊家庭进行走访，对特扶老人进行精神慰藉和心理疏导。

三、抓创新，发展动力更加强劲

工作内容具体化。积极参与社会治理工作，特别是在疫情防控工作中，全县各级计生协会积极响应号召，闻令而动、听令而行，

充分发挥组织网络健全和群众工作优势，以“下沉在一线、心态在一线、责任在一线”的工作作风，积极投入基层疫情防控一线，当好指导员、宣传员、服务员，以实际行动扛起抗疫责任、展现协会担当，为疫情防控阶段性胜利贡献群团力量。

工作机制规范化。积极组织开展全县协会工作人员业务培训，对相关政策、管理制度、管理规范等进行再学习，对项目工作的廉政纪律提出新要求。同时严格项目管理制度和审批程序，在上报项目工作中做到资料完整，在项目申报中做到程序规范，在项目审批中严格把关。

宣传教育常态化。每年除了开展“5.29”会员集中活动日、“7.11”世界人口日等重大节日和纪念活动外，还积极组织会员开展内容丰富、形式多样的宣传服务活动。在上半年的活动中，医护人员现场义诊 6000 余人，发放宣传资料 2.5 万余份。

（沅陵县计生协 李支云）

洪江市：以改革激活内生动力 推进计生协转型发展

洪江市计生协以承担中国计生协第三批地方计生协综合改革试点任务为契机，致力于转变职能、强化服务，坚持面向基层、服务基层，努力推进计生协转型发展。

一、坚持高位推动

在充分调查研究的基础上，洪江市人民政府办公室出台印发了《洪江市计划生育协会综合改革方案》，围绕全面落实中央赋予计生协的“六项重点任务”，以保持和增强政治性、先进性、群众性为出发点和落脚点，以体制机制改革为突破口，要求通过计生协综合改革主动适应全面实施三孩生育政策的新要求，着力推进计生协组织和工作创新，全面推动“六项重点任务”落实落地。

二、保证改革力度

市计生协机关被纳入市委领导的群团组织序列，参照公务员法管理，是市本级财政一级预算单位；市计生协会会长由市人大常委会副主任担任，市卫生健康局局长兼任市计生协第一副会长，乡镇党委书记兼任乡镇计生协会会长，村（社区）党委（支部）书记担任村（社区）计生协会会长，配齐配强了市、乡、村三级计生协领导班子。完善计生宣传服务机制，以农村“微网格”为抓手，以文明创建和农村人居环境整治提升为载体，开展弘扬婚育新风、促进家庭健康、宣传三孩政策、倡导适龄婚育等活动 147 场。建成“会员之家”宣传服务阵地 50 个，为计生家庭送服务、送温暖、送健康、送知识、送技术。紧紧围绕计生协“六项重点任务”，助推建立健全计生特殊家庭全方位帮扶保障制度，协调解决计生特殊家庭实际

困难，维护计生特殊家庭权益。以“暖心家园”为服务阵地开展暖心帮扶活动，慰问计生特殊家庭 534 人次，发放生育关怀慰问金 15.6 万元。

三、激活内生动力

健全活动机制。村级计生协基本做到了每年至少召开一次理事会，组织基层计生协骨干会员培训一次以上；以“5.29”会员活动日为契机，组织会员、群众参加群众性宣传服务活动；进一步完善了会员联系户制度，发动会员开展“一对一”帮扶服务活动，落实会员重点帮扶联系户 16716 个。

助力乡村振兴。各级计生协组织会员积极参与乡村振兴，聚焦农村“高价彩礼”、“滥办酒席”等问题，推动移风易俗、促进乡风文明；积极参与乡村振兴和基本公共卫生服务，全市重点帮扶计生特扶家庭成员 776 人，实现了基本医保、补充商业保险和慢病家庭医生签约服务全覆盖，打通了服务群众健康“最后一公里”；先后承接实施全国幸福工程•救助贫困母亲行动项目、省计生“三结合”项目、计生家庭创业贷款贴息项目、决胜小康•计划生育困难家庭发展行动项目、计生家庭维权和计生特殊家庭重病大病住院护理补贴项目、计生特殊家庭健康保险项目等帮扶项目 45 个，资金总额 614.9 万元，惠及计生家庭 1515 户 4269 人，辐射带动项目实施地周边 4005 个计生家庭共 1.3 万多人走上了致富之路。

暖心服务到家。本级财政年度预算专项资金 288 万元，将全市独生子女死亡、伤残夫妻的计生特别扶助标准分别提高到 940 元/月、580 元/月；2021 年救助慰问生育关怀对象 2903 人次，发放生育关怀救助金 40 万余元；为计生特殊家庭发放住院护理补贴 23.09 万元，

为全市 901 个计生特殊家庭办理 150 元/人·年健康保险，为 5000 户农村独生子女家庭购买了意外伤害保险，对计生特殊家庭开展了不少于 3 次的走访慰问服务。黔城镇双溪社区和安江镇民主社区建立“暖心家园”，结合春节、端午、中秋等传统节日，组织本社区计生特殊家庭开展包饺子、包粽子、打糍粑、健康体检、走访慰问等一系列服务活动，让计生特殊群体感受到党和社会的关怀和温暖，增强了生活自信。

服务乡村治理。全市各级计生协会积极参与扫黑除恶专项斗争和平安创建活动，发动会员进村入户宣传，营造了浓厚的舆论氛围。位于包茂高速洪江市出口处的黔城镇茶溪村计生协，发动会员上门进行扫黑除恶、禁毒禁赌、防火防盗等宣传，开展文明劝导，实现了农户夜不闭户，居民远离黄赌毒，社区多年来无刑事、治安案件发生。

（洪江市计生协 郑绍荣 易利华）

溆浦县：突出五个“抓手” 强基提质显特色

一、以“协会改革”为抓手，统领工作全局

溆浦县改革在顶层设计上亮点突出：一是县、乡镇、村（社区）计生协改革纳入群团改革统一部署。按要求明确乡、村两级计生协机构、人员。明确县计生协机关为县委领导的群团组织，参照公务员法管理。二是各级党委和政府切实加大对计生协会工作的支持力度，帮助解决制约计生协事业发展的重点、难点问题。三是县计生协编制和内设机构设置合理：核定编制 14 名。设办公室和财务股等 5 个职能股室。四是明确县财政部门将县计生协有关经费纳入同级财政一级预算，按照服务对象核定计生协事业经费，将计生协承接政府购买服务事项纳入政府购置服务清单，做到“经费跟着项目走、项目跟着绩效走”。

二、以“会员之家”为抓手，强化阵地建设

溆浦县根据省、市计生协要求，在全县大力开展“会员之家”建设，现建成“会员之家”25 个。一是认真部署安排。要求全县每个乡镇完成一个会员之家示范点建设。二是统一建设标准。全县各乡镇严格按中国计生协和省计生协文件，建设计生协“会员之家”。龙潭镇云盘村建立了高标准的“会员之家”，并配备投影仪、电脑等办公设备。三是规范基本制度。今年全县新建 25 个“会员之家”示范点，均按照县计生协的要求并结合实际制定了协会例会制度、理事会和常务理事会制度等。四是强化督促检查。县计生协将各乡镇建设情况“每周一调度，每周一通报”，并及时在微信群中发布，全县形成了会员之家建设“比学赶超”的良好氛围。

三、以“健康家庭”为抓手，服务乡村振兴

把服务乡村振兴作为推动基层计生协改革发展的重要着力点。

一是狠抓生殖健康咨询服务。组织生殖健康专家和服务队伍进机关、进企业、进学校、进社区、进家庭开展生殖健康宣传咨询服务，提高群众生殖健康意识，树立良好生活习惯，促进家庭社会和谐。二是狠抓优生优育指导。以推动“健康家庭”为重点，确保育龄群众生得出、生得好。县计生协会充分发挥宣传优势，把安全科学的妇幼保健、优生优育知识送到育龄群众手中。做好协会“一对一”的跟踪指导服务，做到孕前、产前、产后有针对性地为群众释疑解惑。三是狠抓计划生育家庭帮扶。县计生协会全面开展计生特殊家庭有病助治、有贫助扶、有忧助乐、有老助养“四有四助”精准扶助活动，取得了很好效果。

四、以“幸福基金”为抓手，参与村级治理

先后在北斗溪镇坪溪村、卢峰镇瑶头村、黄茅园镇金中村等 20 多个村开展村级治理体系创新工作。通过积极探索，建立“幸福基金”，形成了“党建+群建+村规民约+幸福基金”的村级治理新模式，取得了很好的成效，基层党组织建设进一步夯实，群团组织不断健全，村民自治机制持续完善，深受广大村民的欢迎。2022 年 4 月 22 日，溆浦县计生协在全省计生协系统视频会议上做了《党建+群建+村规民约+幸福基金——溆浦县构建村级治理新模式》的典型经验交流发言。2022 年 7 月 1 日，《人生》杂志刊发溆浦县建立幸福基金的经验文章。

五、以“5.29 活动”为抓手，突出宣传效果

据统计，2022 年全县计生协“5.29”主题活动共发放宣传资料

1.2 万余份，免费发放避孕和生殖保健药品 800 余盒，接受咨询 2600 多人次，为群众免费义诊 760 多人次。开展各类慰问服务 68 场次，慰问人数 1000 余人，发放慰问金 20 余万元。全县各级计生协系统广泛开展“幸福家庭”、“最美协会人”、“健康之星”、“诚信计生户”、“好媳妇”、“好婆婆”等评比表彰活动。全县表彰优秀计生协会员 300 人，先进个人 400 名，评选优秀诚信户 1000 户。6 月 2 日，《大众卫生报》以《溆浦县“5.29 会员活动日”形式多样》为题进行了专题报道，党报和计生协系统的官方网站对溆浦县“5.29 会员活动日”进行了深度报道。2022 年 6 月，中国计划生育协会官方微信公众号（十九期）发布溆浦县计生协“5.29”随手拍，溆浦县以绝对票数取得第一名，中国计生协颁发了荣誉证书。

（溆浦县计生协 曾林）

责任编辑：徐兵

统校：蒋建益

发送：中国计生协领导、办公室、组织宣传部、家庭服务部、国际合作部、机关党委。人生杂志社。有关省领导，省卫生健康委、省计生协领导。省计生协理事。省卫生健康委机关相关处室。省人口健康福利基金会，各市州计生协、各县市区计生协。

本期责任处室：综合处

电话传真：0731-84828645

邮箱：hnjsx@163.com