

湖南省计划生育协会

2019 年度省级专项资金绩效评价报告

评价项目类型：项目实施过程评价 ☐ 项目完成结果评价 ☒

评价项目名称： 2019 年度计划生育服务专项资金绩效评价

评价项目单位： 各地市县区计划生育协会

项目资金额度： 4984 万元

项目主管部门： 湖南省计划生育协会

受托评价单位： 中喜会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所

报告日期：2020 年 06 月 15 日

目 录

一、专项资金基本情况	1
(一) 专项资金设立、管理使用的政策依据以及资金安排原则	1
(二) 专项资金项目内容、范围、期限及目标	2
(三) 项目资金预算	6
(四) 专项资金项目的组织及管理	6
(五) 纳入本次评价范围的资金额度专项说明	7
二、绩效评价工作情况	7
(一) 绩效评价目的	7
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法	7
(三) 绩效评价工作过程	8
三、预算支出主要绩效及评价结论	9
四、绩效评价指标分析	11
(一) 项目支出决策情况	11
(二) 项目执行过程情况	13
(三) 项目支出产出情况	14
(四) 项目支出效益情况	15
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	15
(一) 主要经验及做法	15
(二) 存在的问题及原因分析	22
六、有关建议	23

2019 年度计划生育服务专项资金 绩效评价报告

为强化财政支出绩效管理，促进财政资金使用的科学化、合理化、精细化，根据《湖南省财政厅关于开展 2019 年度省级专项资金绩效评价的通知》湘财绩〔2020〕3 号文件要求，中喜会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所接受湖南省计划生育协会的委托，对湖南省计划生育协会 2019 年度计划生育服务专项资金进行了绩效评价，现将评价结果报告如下：

一、专项资金基本情况

（一）专项资金设立、管理使用的政策依据以及资金安排原则

1. 专项资金设立情况。湖南省计划生育协会 2019 年度计划生育服务专项资金主要包括计划生育“三结合”项目、计划生育家庭创业贷款贴息项目、计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴项目、计划生育特殊家庭健康保险项目、基层计生协会能力建设补助项目五个项目。

2. 政策依据

（1）《中华人民共和国预算法》

（2）《中华人民共和国人口与计划生育法》

（3）《湖南省计划生育服务专项资金管理办法》（湘财社〔2016〕3 号）

（4）《湖南省基层计划生育协会能力建设补助资金管理办法》（湘财社〔2015〕30 号）

(5) 《湖南省计划生育“三结合”项目专项资金管理办法》

(6) 《湖南省计划生育家庭创业贷款贴息项目专项资金管理办法》

(7) 《湖南省财政补助购买计划生育特殊家庭健康保险项目专项资金管理办法》

(8) 关于印发《计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴实施方案》的通知（湘卫办发〔2019〕1号）

(9) 《湖南省计划生育协会关于加强基层计划生育协会会员之家建设的意见》（湘计划生育协会发〔2019〕17号）

(10) 《湖南省计划生育协会关于做好新时代流动人口计划生育协会工作的意见》（湘计划生育协会发〔2018〕12号）

3. 专项资金安排原则

(1) 分类保障，分级负担。区分不同人群，分类制定扶持政策，各级财政部门分级落实补助资金安排、拨付及管理责任。

(2) 优化整合，统筹安排。整合项目内容，按照逐步调整完善生育政策、推进计划生育服务管理的要求统筹安排补助资金。

(3) 讲求绩效，量效挂钩。加强专项资金绩效考核管理，建立绩效评价结果与资金分配挂钩机制。

(二) 专项资金项目内容、范围、期限及目标

1. 项目内容。2019年计划生育服务专项资金根据年度重点工作任务统筹安排，包括计划生育“三结合”项目、计划生育家庭创业贷款贴息项目、计划生育特殊家庭健康保险项目、基层计生

协会能力建设补助项目、计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴项目共五个项目，财政批复计划生育服务专项资金共计 4984 万元。

2. 专项资金使用范围

（1）计划生育“三结合”项目。按项目法分配，用于对计划生育与发展农村经济相结合、与计划生育家庭勤劳致富奔小康相结合、与建设文明幸福家庭相结合的项目给予一定的资金扶助。

（2）计划生育家庭创业贷款贴息项目。按项目法分配，用于对因发展生产、创业致富而贷款的计划生育家庭给予一定期限和比例利息的贴息扶助。

（3）计划生育特殊家庭健康保险项目。按因素法分配，用于在计划生育家庭意外伤害、重大疾病、住院医疗、住院护理等方面提供部分参保资金，以解除部分计划生育家庭的后顾之忧。

（4）基层计生协会能力建设补助项目。按因素法和项目法相结合分配，主要实施基层计生协会员之家建设、宣传教育服务窗口建设、流动人口示范点建设等内容，同时对部分基层计生协采取以奖代补方式激励基层计生协创先争优，引导各级计生协夯实组织基础。

（5）计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴项目。按因素法分配。对纳入国家计划生育特殊家庭扶助制度范围的计生特殊家庭的 93 种重点及次重点疾病及因重病住院需护理的情形，进行适当的财政补助。

3. 专项资金使用期限。专项资金设置年限为 3 年，到期自

动终止。确需延续的，经绩效评估后按新设专项资金程序报省人民政府批准。

4. 专项资金绩效目标。按照不同类型的专项资金项目，绩效目标分别设置。其中：

（1）计划生育“三结合”项目。年度绩效目标设定为：帮助解决育龄群众在实行计划生育过程中遇到的问题和困难，特别是减少空巢老人和留守儿童问题；帮助计生家庭脱贫致富；财政资金到位 60 天内到对象手中；项目经费受益计划生育家庭人数≥30000 人；群众满意率达到 90%以上。

（2）计划生育家庭创业贷款贴息项目。年度绩效目标设定为：发挥计划生育协会网络优势，摸清底数，实施贴息助业。具体目标如下：

项目年度 绩效指标	指 标	指标内容	备注
	产出指标	经费受益计划生育家庭人数≥30000 人	
	社会效益指标	群众对计生工作满意度提高，群众计生知识知晓率达 90%以上。	
	可持续影响指标	基层计划生育群众宣传、群众自治、权益维护、流动人口服务管理等多方面工作取得成效。	
	服务对象 满意度指标	群众满意率 90%以上	

（3）计划生育特殊家庭健康保险项目。年度绩效目标设定为：完成 2018 年财政补助购买计划生育家庭意外伤害保险和计划生育特殊家庭综合保险对象的摸底工作，开展两项保险财政补助项目的实施；完成对项目开展的年度绩效评估。具体绩效目标如下：

	指 标	指标内容	备注
项目年度 绩效指标	产出指标	实现 21 个县市独生子女家庭和农村儿女结扎户家庭计划生育家庭意外伤害保险的全覆盖，投保率 100%，理赔受理率 100%，综合理赔率 70%以上。计划生育特殊家庭综合保险投保率 100%，理赔受理率 100%，综合理赔率 70%以上	
	社会效益指标	计划生育家庭的抗风险能力和保险保障水平得到有效提高，促进群众生育观念转变。	
	可持续影响指标	人口计生利益导向机制和生育关怀行动等工作得到进一步完善，群众生育观念得到有效转变，群众自觉实行计划生育意愿增强，促进提高我省人口计生工作水平。	
	服务对象 满意度指标	群众满意率 90%以上	

（4）基层计生协会能力建设补助项目。年度绩效目标设定为：1.完成本年度基层计划生育协会能力建设补助经费的管理使用；2.完成对项目开展的年度评估；3.推动夯实全省基层计划生育协会基础，为基层协会发展提供助力。具体绩效目标如下：

	指 标	指标内容	备注
项目年度 绩效指标	产出指标	基层计划生育协会能力建设补助项目受益基层计划生育协会≥1486 个。	
	社会效益指标	全省贫困地区村级组织计划生育经费得到进一步保障，计划生育基本国策深入到基层群众自治的各个方面。	
	可持续影响指标	通过村级组织推行持续有效的计划生育相关工作，群众生育观念得到有效转变，群众自觉实行计划生育意愿增强，促进提高我省计划生育工作水平。	
	服务对象 满意度指标	群众满意率 90%以上	

(5) 计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴项目。年度绩效目标设定为：计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴每年年底前完成；完成对项目开展的年度绩效评估。具体绩效目标如下：

	指 标	指标内容	备注
项目年度 绩效指标	产出指标	计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴受益计划生育特殊困难家庭人数≥83664 人	
	社会效益指标	计划生育家庭的抗风险能力和保险保障水平得到有效提高，促进群众生育观念转变。	
	可持续影响指标	人口计生利益导向机制和生育关怀行动等工作得到进一步完善，群众生育观念得到有效转变，群众自觉实行计划生育意愿增强，促进提高我省人口计生工作水平。	
	服务对象 满意度指标	群众满意率 90%以上	

(三) 项目资金预算

湖南省财政厅 2019 年度共批复省计划生育协会计划生育服务专项资金共计 4984 万元。其中：

1. 计划生育“三结合”项目经费 518 万元；
2. 计划生育家庭创业贷款贴息项目经费 750 万元；
3. 计划生育特殊家庭健康保险项目经费 1255 万元；
4. 计划生育特殊家庭住院护理补贴项目经费 1800 万元；
5. 基层计生协会能力建设专项经费 661 万元；

(四) 专项资金项目的组织及管理

省财政厅、省计划生育协会按照《预算法》及预算管理有关规定，每年 10 月底前完成下一年度资金测算，并确定资金分配初步方案，编入下年度预算，年底前将下一年度补助资金预计数提前下达地方。省级资金在省人民代表大会批准预算后的 60 日

内下达。市州财政部门应在收到计划生育服务专项资金指标文件后，在 30 日内会同同级计划生育协会将资金分配下达本级项目单位或下级财政部门；县市区财政部门收到上级财政部门专项资金指标文件后，在 30 日内会同同级计划生育协会将资金分配下达项目单位。

专项资金实行绩效目标管理,接受财政、审计、监察和上级主管部门的监督和检查。

（五）纳入本次评价范围的资金额度专项说明

湖南省计划生育协会委托本所对 2019 计划生育服务专项资金 4984 万元进行整体绩效评价。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的。根据《湖南省财政厅关于开展 2019 年度省级专项资金绩效评价的通知》湘财绩〔2020〕3 号文件要求，本所评价组制定了湖南省计划生育协会 2019 年度专项资金绩效评价指标和评价标准，并运用科学、规范的绩效评价方法，客观公正地对湖南省计划生育协会 2019 年度专项资金支出进行评价，以反映项目资金的绩效。通过绩效评价全面分析项目资金使用、管理和实施情况，树立绩效管理理念，做好预算绩效管理，提高财政资金效益，优化财政支出结构。及时总结经验，分析存在的问题，以便采取有效措施进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政资金使用效果。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

1. 绩效评价原则。（1）科学规范原则。绩效评价应当严格

执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。（3）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 绩效评价指标体系。采用《2019 年度湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金绩效评价指标评分表》，绩效评价体系主要包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四大部分，根据专项资金具体情况，具体评价指标体系见附表 1。

3. 绩效评价方法。根据评价指标体系，先由项目单位认真进行自查，然后在自查的基础上，评价小组到项目单位进行现场评价和非现场评价等多种形式，评价方法坚持定性分析与定量分析、全面评价与抽样调查、现场核查与综合分析相结合的方式，通过主管部门和项目单位实际效果与申报的绩效目标之间的比较，以及采用公众评价法（公众问卷调查）等绩效评价方法。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段。（1）与省计划生育协会沟通，了解专项资金相关情况，获取专项资金相关资料，编制绩效评价工作实施方案。（2）确定项目参与人员，成立项目组，按照绩效评价项目内容对项目组成员进行分工，制定详细的工作计划，明确工作目标和实施进度。（3）进入现场前，项目组成员接受培训，让项目组绩效评价人员了解和熟悉相关的专项资金管理制度、业务操作规程、重点关注事项等。（4）拟定资料需求清单，项目组

成员熟悉评价对象与资料。（5）项目组拟定绩效评价指标，将绩效评价工作实施方案与委托方及项目相关方进行沟通达成共识。

2. 组织实施。根据《湖南省财政厅关于开展 2019 年度省级专项资金绩效评价的通知》湘财绩〔2020〕3 号要求，为了充分反映专项资金整体绩效情况，我所评价组于 2020 年 5 月 22-6 月 15 日对益阳、岳阳、邵阳、郴州、湘潭、怀化 6 市（19 县市）进行现场评价，共涉及专项资金 1659.26 万元，占专项资金总额 4984 万元的 32.40%。项目组通过召开座谈会听取情况介绍、审查政策文件、相关报表、账簿、凭证和项目业务台账等资料，实地走访调查项目单位，了解计划生育服务政策执行情况，采集相关数据，并根据省直单位和各市州报送的绩效评价自评报告和《2019 年湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金基础数据表》等材料进行分析和综合评价。

3. 分析评价。基础数据复核及材料的审查，对有必要补充的材料进行补充、完善。调查问卷的统计分析，制作调查文卷分析表。根据收集的基础数据、资料以及现场评价情况和调查问卷的统计结果，按照绩效评价指标体系评价标准逐一评分，最后计算出项目绩效总得分，得出绩效评价结论。

三、预算支出主要绩效及评价结论

2019 年度，湖南省计划生育协会专项经费较好地完成了基层计划生育协会能力建设及计划生育家庭关怀等服务项目，通过宣传和实施党和国家的计划生育政策，彰显了政府对于为国家计划生育事业做出过贡献的群众的关爱之情，帮扶了计划生育家庭

中的特困对象，减轻了群众在婚育、生活中的困难，提高了群众优生优育意识，强化了基层计划生育工作条件和工作能力，使计划生育家庭真正感受到党和政府的关怀，取得了较好的社会效益和经济效益。

根据项目单位自评及评价小组现场评价统计结果，2019 年度湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金预算金额 4984 万元，其中计划生育“三结合”项目经费 518 万元，计划生育家庭创业贷款贴息项目经费 750 万元，计划生育特殊家庭健康保险项目经费 1255 万元，计划生育特殊家庭住院护理补贴项目经费 1800 万元，基层计生协会能力建设项目经费 661 万元；2019 年度当年财政拨款实际使用 4861.69 万元，预算执行率 97.65%。

2019 年省补助基层计生协会能力建设专项经费受益基层计生协个数 1476 个，完成年度计划 1486 个的 99.33%；支持计划生育“三结合”项目 122 个，完成年度计划的 100%；支持计划生育家庭创业贷款贴息项目 278 个，完成年度计划的 86.34%；财政补助购买计划生育特殊家庭健康保险人数 82840 人，受益人数投保率 100%；计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴人数 18311 人，受益计生特殊家庭人群实现全覆盖；计划生育“三结合”项目个数经费受益计划生育家庭人数 31300 人，完成年度计划的 104.33%；计划生育家庭创业贷款贴息项目受益计划生育家庭人数 32100 人，完成年度计划的 107%；对受益对象的满意度调查问卷统计结果表明，95%以上调查对象认为：已充分了解与目前已享受的计划生育专项资金补助相关的国家政策，如补助对

象资格认定条件、申请程序、专项资金补助标准等；认为政策目前得到了有效执行；对相关补助政策给自己及家庭带来的利益感到满意；

综上所述，2019 年度湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金预算执行情况良好，专项资金支出取得较好的效果，经综合评价得分 94.26 分，综合评价等级为优。

四、绩效评价指标分析

（一）项目支出决策情况

1. 项目立项情况

（1）项目支出决策（项目立项）依据充分性。指标分值 2 分，评价得分 2 分。湖南省计划生育协会的计划生育服务专项资金根据国家卫生计生委《关于在机构改革中加强计划生育协会工作的通知》（国卫指导发〔2014〕38 号）、《关于在机构改革中进一步加强计划生育协会工作的指导意见》（湘人口领发〔2014〕4 号）、《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》（中发〔2015〕40 号）文件、《关于印发中共中央、国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定学习宣传提纲的通知》（国卫办指导函〔2016〕38 号）文件立项。立项依据充分，此项评价得分 2 分。

（2）决策（立项）程序规范性。指标分值 2 分，评价得分 2 分。湖南省计划生育协会的计划生育服务专项资金申请、设立过程符合《湖南省计划生育服务专项资金管理办法》（湘财社〔2016〕3 号）的相关要求，此项评价得分 2 分。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性。指标分值 2 分，评价得分 1.5 分。经现场评价，湖南省计划生育协会的计划生育服务专项资金按照项目整体目标分别设定了年度绩效目标，但部分绩效目标设置欠缺合理性，如计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴受益特困家庭人数指标、财政补助购买计划生育特殊家庭健康保险项目经费受益家庭人数指标值是根据信息系统上年人数推算，推算数据的准确性有待提高，且计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴人数当年据实结算；年度目标成本指标以项目预算金额作为控制指标不合理，绩效目标合理性指标评价得分 1.5 分。

（2）绩效指标明确性。经现场评价，湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金按照整体目标分别设定了年度绩效目标，但部分绩效目标细化程度不够，指标明确性还有待提高，如基层受益计划生育协会数量指标、计划生育“三结合”项目及计划生育家庭创业贷款贴息项目受益家庭人数指标等应明确指标统计口径、规范项目实施单位数据上报；绩效目标明确性指标评价得分 1.5 分。

3. 资金投入

（1）预算编制科学性。指标分值 2 分，评价得分 2 分。湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金预算编制与支出内容匹配；年度预算额度测算依据充分；预算确定的项目支出投资额或资金量与年度工作任务匹配。预算编制科学性指标评价得分 2 分。

(2) 资金分配合理性。指标分值 2 分，评价得分 2 分。湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金分配额度合理，与项目实施单位及年度工作计划相适应，此项评价得分 2 分。

(二) 项目执行过程情况

1. 资金管理

(1) 资金到位率。指标分值 3 分，评价得分 3 分。湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金 2019 年资金到位率 100%。资金到位率指标评价得分 3 分。

(2) 预算执行率。指标分值 5 分，评价得分 5 分。湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金 2019 年资金预算执行率 97.65%，高于 95% 的设定评价指标。资金预算执行率指标评价得分 5 分。

(3) 资金使用合规性。指标分值 2 分，评价得分 2 分。湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目支出预算批复或合同规定的用途；未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。资金使用合规性指标评价得分 2 分。

2. 组织实施

(1) 管理制度健全性。指标分值 5 分，评价得分 5 分。湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金已制定或具有相应的业务管理制度；财务和业务管理制度基本合法、合规、完整，管理制度健全性指标评价得分 5 分。

（2）制度执行有效性。指标分值 5 分，评价得分 3 分。湖南省计划生育协会计划生育服务专项资金在制定执行有效性方面存在以下问题：一是部分县市区计划生育协会专项资金会计核算有欠规范，如未设立专账核算、未按时进行账务处理；二是部分县市区计划生育协会存在未完全执行相关业务管理制度，如部分县市计划生育家庭创业贷款贴息项目中存在申报对象子女为 1 男 1 女，不符合规定申报条件；三是个别县区计划生育协会计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴超 5000 元的未按规定上报市、省计划生育协会备案认可。制度执行有效性指标评价得分为 3 分。

（三）项目支出产出情况

1. 产出数量。指标分值 25 分，评价得分 24.26 分。根据现场评价及自评结果统计，除补助受益基层计划生育协会个数年度完成率 99.3%；计划生育家庭创业贷款贴息项目个数完成率 86.34%，其他各项年度设定的绩效产出数量均已完成，此项评价得分为 24.26 分。

2. 产出质量。指标分值 10 分，评价得分 10 分。

3. 产出时效。指标分值 5 分，评价得分 4 分。现场评价中发现个别市县专项资金存在跨年度支付的情况，此项评价得分 4 分。

4. 产出成本。指标分值 5 分，评价得分 4 分。现场评价中发现个别市县计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴超过政策实际最高标准 5000 元，且未按规定程序报备的情况，此项指标评价得分 4 分。

（四）项目支出效益情况

指标分值 23 分，评价得分 23 分。根据现场评价自评结果统计计划生育家庭创业贷款贴息项目受益计划生育家庭人数 32100 人；计划生育“三结合”项目个数经费受益计划生育家庭人数 31300 人；计划生育特殊家庭综合理赔率 83.3%；项目实施对计生家庭产生较为积极的可持续性影响；采取社会调查的方式服务对象满意度为 95%，项目效益评价得分 23 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 建立精准帮扶体系，投入产出效益高。省计生协以“项目”推动为抓手，突出精准服务，形成独具特色的“四个精准”帮扶体系，即：对象精准——着重解决扶谁的问题，重点关心关爱的重点对象有四种人群和家庭，计生特困户、失独死亡伤残家庭、计生手术并发症患者、卫生计生工作者特困家庭；项目精准——以不同的项目形式构建了计生协扶贫帮困的特色服务、重点服务、有效服务。

（1）计划生育特殊家庭重病大病住院护理项目实施以来接地气得民心，切实解决了计生特殊家庭因病住院无人照护的现实问题。计划生育特殊家庭重病大病住院护理项目对因病住院需要医疗照护的计生特殊家庭每人每天补助护理费 100 元，年度内原则上最高补助 50 天，最高 5000 元/人。实现了对计划生育特殊家庭的精准健康帮扶，切实解决了特殊家庭的送医身边无人、住院陪护缺位的难题，有效缓解了贫困群众因病致贫、因病返贫的

问题，减轻计划生育特殊家庭生病住院无人护理困难，提高计划生育家庭的医疗护理能力，让计划生育特殊家庭感到在社会上有地位、精神上受抚慰、经济上得实惠，体现优惠优待，充分体现党和政府对计生特殊家庭的人文关怀，促进人口与经济社会的协调发展。2019 年项目覆盖受益目标人群 83664 人，符合条件享受人数已有 18311 人次，直接打卡直补发放护理补贴金额 1800 万元；

（2）计生特殊家族健康保险项目增强了计生家庭抵抗风险的能力。2019 年全省各级计生协为计划生育特殊家庭购买健康保险等项目经费 1255 万元，给每个计生特殊家庭人员购买一份 150 元的健康保险，其中意外死亡或残废赔付 5 万元、医疗报销 6000 元以内、因重病大病住院期间每人每天补贴护理费 50 元。通过这个项目，保障了部分计生特殊家庭因发生意外而得到基本的治疗服务和必要的扶助，有效地提高了弱势群体抗风险能力及保险服务水平，促进了社会和谐发展，达到经济效益、社会效益、群众利益的最大化。许多获益特困人群及计生家庭表示，财政补助购买保险项目，提高了计生特殊家庭抵抗风险能力，是一个帮助计划生育家庭抵御风险、降低损失、减少痛苦的民心工程。2019 年 12 月，蓝山县塔峰镇古城村 10 组独生子女家庭杨某不幸遭遇车祸去世，蓝山县计生协同中国人寿保险公司蓝山县支公司一行，前往塔峰镇古城村计生困难家庭杨某家开展现场理赔服务活动，将保险理赔款 12 万元送到杨某亲属手上，为其家属送上一份慰问和关爱；

（3）计划生育家庭贴息贷款项目为计生群众创业致富提供了输氧造血的动力。2019 年安排省级计划生育家庭创业贷款贴息项目 278 个，安排省财政贴息经费 750 万元。各级计生协会把计划生育创业贷款贴息项目作为开展生育关怀、帮助计生家庭致富发展的一项重要工作来抓，认真组织宣传发动，严格项目申报程序，及时进行项目评估，确保项目取得实效，计生创业贷款贴息项目工作有新突破；计划生育“三结合”项目经费为计生家庭精准脱贫增收，为地方经济发展注入活力。

（4）计划生育“三结合”项目为计生家庭精准脱贫增收，为地方经济发展注入活力。2019 年安排计划生育“三结合”项目资金 518 万，落实项目 122 个，惠及 3 万多户计划生育家庭。通过发挥计生协网络优势，实施计划生育“三结合”项目，通过产业链和价值链的辐射带动，为周边的计生特困家庭及个人提供能力培训、创业就业、收益分红，达到就近脱贫、就近创业、门前就业的目标，让更多实行计划生育的家庭脱贫致富奔小康。计划生育“三结合”项目，着重解决有能力、有基础、想作为，但无资金和资助的特困家庭，项目为他们提供三到五万元启动资金，以达到“雪中送炭”的精准扶助。经济效益明显，帮助计生家庭发展生产，群众增加了收入。

（5）基层计划生育协会能力建设项目提高了基层计生协会服务能力，激发基层自治活力。2019 年全省共获省补助基层计划生育协会能力建设经费 661 万元。各级计生协会严格按照专项资金管理制度，坚持“公平公正、突出重点、严格审批、绩效优

先”的原则，规范使用专项资金，为提高基层计生协会能力，强化村级基层队伍建设，推动计划生育事业发展提供资金保证。

一是夯实了基层基础，加大了对基层计生协建设力度。乡（镇）街计生协以及村（居）级计生协阵地建设得到了加强，相关活动制度得到了完善。乡镇及村级计生协阵地基本做到了“三有”“五上墙”，即有活动场所、宣传阵地、文体器材，协会会员之家牌匾上墙、计划生育自治章程（村规民约）上墙、协会组织机构上墙、骨干会员联系户制度和联系户名单上墙、协会活动制度上墙。二是激发了自治活力。通过基层能力建设，建立和完善了村（居）党支部、村（居）委会、计生协会“三位一体”的计划生育管理服务体系，形成了协会联系理事、理事联系会员、会员联系群众的良好格局。协会会员积极参与计生协各种活动，做执行计生政策的表率，在结对帮扶中发挥作用，引领群众优生优育，科技致富，积极参与计划生育基层群众自治，成为了计生基层群众自治的生力军。三是组织建设有新拓展。汨罗市、江永县等2个县（市、区）成为我省重点推荐的国家级示范县拓展单位。目前，全省14个市（州）和90%的县级计生协完成“参公”、“入序”工作，“三定”工作正在积极落实。市（州）、县（市、区）两级计生协人员编制分别达到平均6个、4个以上，内设机构达到2-3个，市（州）和大部分县（市、区）计生协的常务副会长、秘书长分别被明确为正处、副处和正科、副科实职。娄底市和安化县、桃江县、赫山区、湘潭县等县（市、区）计生协设立了党组。通过积极争取党委政府支持，配齐配强计生协主要领导和专（兼）

职负责人，继续保持了各级计生协常务副会长由卫生计生委领导担任的机制。郴州市、娄底市计生协分别有一名干部被推荐为市人大常委会常委和市政政协委员。四是服务了计生工作。全省在企业、大中专院校、流动人口集聚地、协会理事单位、行业、企业等领域新增 860 个计生协会组织，这些协会组织协助当地计生行政部门进行服务和管理，实现了协会组织建设的新拓展。各项目服务对象尝到了计生协项目工作的甜头，纷纷宣传计生工作及优生优育。一些项目企业反哺计生工作，利用种植基地、厂房为计生宣传提供场地。项目服务企业加强了与计生部门的配合衔接，服务企业流动人口。有的项目服务对象在活动中主动出资慰问计划生育贫困家庭、贫困母亲，与计划生育空巢老人、留守儿童亲情牵手，有力地促进了计生工作。五是青春健康教育有声有色。以青春健康教育为抓手，2019 年，组织青春健康知识专场巡讲 150 多场次，以 10-24 岁青少年为重点人群，联合省妇幼保健院、省脑科医院等单位，在全省高校和中小学开展形式多样、生动活泼的“青春期健康教育”活动，邀请相关专家向青年学生讲授青春期知识、艾滋病的预防、性健康知识等健康常识。2019 年大学生歌唱比赛进入全国十强，这是湖南选手继 2017 年荣获全国大学生“我青春、我健康”演讲比赛一等奖，2018 年获得全国《如果时光》、《形象代言人》全国“我青春、我健康”青春健康舞台剧大赛总决赛一、二等奖，再次获得佳绩。六是流动人口社会融合有效提升。深入开展了国家、省、市、县流动人口示范点“四级创建”工作。加强了与广东、海南、云南等湘籍流动人口

较多省份的区域合作，培育了新田县、祁东县、耒阳市、湘乡市、嘉禾县等一批典型。组织开展了“人口流动·健康同行”、新市民健康行动、关爱“三留守”人员等活动，各级筹集资金与物资 1.5 亿元，关怀慰问流动人口 12 万人次。呼应“一带一路”战略，鼓励、指导邵东县在老挝探索开展境外流动人口计生协试点工作。

2. 资金孵化效应明显。计划生育服务专项的启动，受益群众惠及全省 14 个市州，既精准有效扶持计划生育家庭，增加了计生贫困户的造血功能，又充分发挥专项资金孵化效应，带动大众创业扶贫资金 1.4 个亿，达到了“四两拨千斤”的效果，惠及计生贫困家庭 40000 多个，投入产出效益明显。通过项目搭建了“生育关怀—住院护理补贴”、“生育关怀—亲情牵手”、“生育关怀—三结合项目”、“生育关怀—幸福工程”、“生育关怀—青春健康教育”、“生育关怀—计生健康保险”、“生育关怀—小额贴息贷款”等七大工作平台，筹集生育关怀专项资金近 3 亿元，关怀计生群众近 600 万人次，提升了生育关怀行动的品牌效应。《中国人口报》、《湖南日报》、湖南红网等主流媒体多次报道我省生育关怀工作，生育关怀品牌影响日益扩大。如：通过三结合项目的实施，将计划生育与发展农村经济结合起来，与帮助农民勤劳致富奔小康结合起来，与建设文明幸福家庭结合起来，通过整合资源，开展暖心行动、暖心家园、计生家庭帮扶、优生优育指导、青春健康教育、青少年性与生殖健康教育等项目，对计划生育特殊家庭精准帮扶，切实解决特殊家庭的送医身边无人、住院陪护缺位的难题，让计划生育特殊家庭感到在社会上有地位、精神上受抚

慰、经济上得实惠，体现优惠优待；对青少年的健康教育，提高了大中学生自我保健能力。帮助解决育龄群众在实行计划生育过程中遇到的问题和困难，使参与项目活动的育龄群众经济收入逐年增长，改善计生家庭的生活条件，使部分计生家庭脱离贫困。通过带动和扶持，开展生育关怀，加强幸福家庭建设，从源头上减少空巢老人和留守儿童，积极回应计生群众美好生活新期待，让积极响应政府号召，自觉实行计划生育的家庭和为计划生育事业艰苦奉献的工作者经济上有实惠、生活上有保障。促进经济社会稳健发展。又如：青少年性与生殖健康教育已在全省铺开，工作覆盖率 100%。以青春健康教育为抓手，以 10-24 岁青少年为重点人群，联合省妇幼保健院、省脑科医院等单位，在全省高校和中小学开展形式多样、生动活泼的“青春期健康教育”活动，邀请相关专家向青年学生讲授青春期知识、艾滋病的预防、性健康知识等健康常识。2019 年，组织青春健康知识专场巡讲 150 多场次，2 万余名师生参加。12 月 10 日，湖南省选送的《瞳孔里的太阳》参加全国“我青春、我健康”青春健康歌唱大赛总决赛，荣获全国第六名，省计生协获优秀组织奖。

3. 用较小的资金撬动巨大的社会效益，提高了计生家庭抗风险能力，体现了党和国家对计生群众的政策关怀，真正发挥了专项资金的政策引导作用。如计划生育特殊家庭住院护理补贴、计生家庭健康保险作为“生育关怀”行动的一项重要内容，是对扶助对象开展“四有四助”的“有病助治、有贫助扶、有忧助解、有老助养”的具体体现，这些项目对计生特殊家庭经济上的帮扶作

用明显，更重要的体现了对计生特殊家庭的心理帮扶，如对计生特殊家庭来说，心理慰藉的需求可能比经济需求更加渴望，通过这些生育关怀项目，可以让计生特殊家庭感到在社会上有地位、精神上受抚慰、经济上得实惠，促进人口与经济社会协调发展。

4. 我省的特色计生服务工作得到了广大群众和中国计生协的充分肯定。通过注重整合社会资源，统筹推进六项重点任务，许多情暖民心的工作由点到面拓展、由试点向常态化转变，赢得了广大群众的好评。2019 年全省累计筹集生育关怀资金 2 亿多元，全年走访慰问 38.68 万人，慰问现金 2.33 亿元，慰问物资价值 6336 万元。如：我省加强项目资金管理和开展计生系列保险的做法，在中国计生协财务工作研讨会和保险工作会上作经验交流，中国计生协青春健康项目培训在我省举行，中国计生协充分肯定我省计生协组织建设近些年来取得的成绩。

（二）存在的问题及原因分析

1. 专项资金会计核算不规范，部分县市区未做到专账核算，个别县市计划生育协会资金拨付后未及时进行账务处理，主要原因是由于基层计划生育协会普遍人员编制不够，没有专设的财务人员，部分县市计划生育协会人员编制虽然在协会，但实际上被卫生健康部门抽调，人员较为紧张。

2. 部分县市区计划生育协会专项资金未能做到及时拨付，如芷江侗族自治县基层计划生育协会能力建设专项资金 5 万元未及时下拨（芷江侗族自治县财政局预算通知单下达时间为 2020 年 5 月 26 日）；

3. 部分县市区计划生育协会专项资金在执行业务管理制度方面存在一定的偏差如计划生育家庭创业贷款贴息项目存在申报项目的业主生育有一子一女的情况，不完全符合相关政策要求；个别县区计划生育协会计划生育特殊家庭重病大病住院护理补贴超 5000 元的未按规定上报市、省计划生育协会备案认可。

六、有关建议

1. 规范基层计划生育协会财务会计核算，按照专项资金管理要求，专项资金的会计核算应当按不同的专项资金进行项目核算，同时应按不同的预算级次设立明细核算。

2. 按照年度绩效目标管理要求，专项资金应在 60 日内下拨，各级地市区计划生育协会应加强与财政部门的沟通，做到专项及时拨付。

3. 建议加强基层计划生育协会相关工作业务培训，防止出现政策执行偏差，对出现政策执行偏差的个别计划生育协会要求进行及时整改。

附件：1. 绩效评价指标评分表

2. 绩效评价基础数据汇总表

中喜会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所

2020-6-15

附件 1

2019 年度湖南省计划生育协会专项资金绩效评价指标评分表

一级	二级	三级指标	指标 分值	指标解释	指标评分说明	指标 得分
决策 (12 分)	(项目立项)	项目支出决策 (项目立项)依 据充分性	2	项目支出决策(项目立项) 是否符合法律法规、相关政 策、发展规划以及部门职责, 用以反映和考核决策(立项) 的依据情况。	评价要点:①决策(立项)是否符合国家相关法律法规、国民经 济发展规划和相关政策;②决策(立项)是否符合行业发展规划 和政策要求;③决策(立项)是否与部门职责范围相符,属于部 门履职所需;④项目支出是否属于公共财政支持范围,是否符合 中央、地方事权支出责任划分原则;⑤项目支出是否与相关部门 同类项目支出或部门内部相关项目支出重复。	2
		决策(立项)程 序规范性	2	项目支出申请、设立过程是 否符合相关要求,用以反映 和考核决策(立项)的规范 情况。	评价要点:①项目支出是否按照规定的程序申请设立;②审批文 件、材料是否符合相关要求;③事前是否已经过必要的可行性研 究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合 理性	2	项目支出所设定的绩效目标 是否依据充分,是否符合客 观实际,用以反映和考核项 目支出绩效目标与项目支出 实施的相符情况。	评价要点:①项目支出是否有绩效目标;②项目支出绩效目标与 实际工作内容是否具有相关性; ③项目支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;是否 与预算确定的项目支出投资额或资金量相匹配。	1.5
		绩效指标明 确性	2	依据绩效目标设定的绩效指 标是否清晰、细化、可衡量 等,用以反映和考核项目支 出绩效目标的明细化情况。	评价要点:①是否将项目支出绩效目标细化分解为具体的绩效指 标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目 支出目标任务数或计划数相对应。	1.5
	资金投入	预算编制科 学性	2	预算编制是否经过科学论 证、有明确标准,资金额度 与年度目标是否相适应,用 以反映和考核项目支出预算 编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与支出内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	2

一级	二级	三级指标	指标 分值	指标解释	指标评分说明	指标 得分
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程 (20 分)	资金管理	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目支出实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目支出期）内落实到具体项目支出的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目支出期）内预算安排到具体项目支出的资金。	3
		预算执行率	5	预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目支出预算执行情况。	当年预算执行率目标设定值 95%，低于 95%每下降 1%扣 0.1 分，扣完为止。	5
		资金使用合规性	2	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目支出预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2
	组织实施	管理制度健全性	5	项目支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目支出顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	5
		制度执行有效性	5	项目支出实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目支出调整及支出调整手续是否完备； ③项目支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到	3

一级	二级	三级指标	指标 分值	指标解释	指标评分说明	指标 得分
					位。	
产出 (45 分)	产出数量	补助受益基层计划生育协会个数年度完成率	5	年度目标值 1486 个,按实际完成率*指标分值评分。	实际完成值 1476 个, 完成率 99.3%	4.96
		重病大病住院护理补贴受益特困家庭人数完成率	5	年度目标值覆盖 83664 个受益对象, 并按实际住院人数进行补贴, 按实际完成率*指标分值评分。	当年实际补助人数 18311 人, 补贴受益人数已实现全覆盖。	5
		计划生育特殊家庭健康保险补助经费受益计划生育特殊困难家庭人数完成率	5	年度目标值覆盖 83664 个受益对象。按实际完成率*指标分值评分。	补助人数 82840 人, 补贴受益人数已实现全覆盖。	5
		计划生育家庭创业贷款贴息项目个数完成率	5	年度目标值 322 个, 按实际完成率*指标分值评分。	当年实际完成项目个数 278 个, 完成年度目标值 86.34%	4.3
		计划生育“三结合”项目个数完成率	5	年度目标值 121 个, 按实际完成率*指标分值评分。	当年实际完成项目个数 122 个	5
	产出质量	目标地区的基层计划生育协会能力建设补助经费覆盖面	5	年度目标值 100%, 按实际完成率*指标分值评分。	基层计划生育协会能力建设补助经费覆盖面 100%。	5

一级	二级	三级指标	指标 分值	指标解释	指标评分说明	指标 得分
		计划生育特殊家庭综合保险投保率	5	年度目标值 100%，按实际完成率*指标分值评分。	当年实际投保率 100%	5
	产出时效	项目资金及时拨付	5	项目支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目支出产出时效目标的实现程度。	个别市县项目资金跨年度支付	4
	产出成本	住院护理贴政策标准执行情况	5	住院护理补贴按 100 元/天标准；最高补贴 5000 元；特殊情况需超过最高补贴标准的，应规定程序申请。每发现一起违反规定情形的扣 1 分，扣完为止。	个别市县补贴超过 5000 元未按规定程序进行申报。	4
效益 (23 分)	项目效益	创业贷款贴息项目受益计划生育家庭人数	3	年度目标值 30000 人以上	根据自评结果统计创业贷款贴息项目受益计划生育家庭人数 32100 人，完成年度计划的 100%。	3
		计划生育“三结合”项目个数经费受益计划生育家庭人数	3	年度目标值 30000 人以上	根据自评结果统计计划生育“三结合”项目个数经费受益计划生育家庭人数 31300 人，完成年度计划的 100%。	3
		计划生育特殊家庭综合理赔率	4	年度目标值 70%	根据自评结果统计当年综合理赔金额 1500 万元，理赔率 83.3%	4
		项目实施对计生家庭产生积极的可持续性影响	3	年度目标值 100%-80%	实际完成值 100%-80%	3
		社会公众或服务对象满意度	10	年度目标值 90%	采取社会调查的方式服务对象满意度为 95%	10
		总分	100			94.26

填表人：钟勇平

填报日期：2020 年 6 月 15 日

联系电话：84828646

单位负责人：梁文明

附件 2

绩效评价基础数据汇总表

项目支出名称	2019 年度湖南省计划生育服务专项资金					
主管部门	省计划生育协会			实施单位	全省数据汇总	
项目资金 (万元)			年初预算数	全年预算数	全年执行数	执行率
	年度资金总额		5523.19	5523.19	5900.38	106.83%
	其中：当年财政拨款		4978.76	4978.76	4861.69	97.65%
	上年结转资金		544.43	544.43	528.76	97.12%
	其他资金				509.92	
绩 效 指 标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	偏差原因分析及改进措施
绩 效 指 标	产出指标	数量指标	能力建设补助受益基层计生协个数	1486	1476	
			重病大病住院护理补贴受益特困家庭人数	83664	18311	年度指标值为保障对象总数
			计划生育特殊家庭健康保险补助经费受益计划生育特殊困难家庭人数	83664	82840	指标值是根据信息系统上年人数推算，实际购买人数已实现全覆盖。
			计划生育家庭创业贷款贴息项目个数	332	278	年度目标设定个数较高
			计划生育“三结合”项目个数	121	122	
		质量指标	目标地区的基层计生协会能力建设补助经费覆盖面	100%-80%	100%-80%	
			计划生育特殊家庭综合保险投保率	100%-80%	100%-80%	
		时效指标	项目资金及时拨付	100%-80%	100%-80%	
	效益指标	社会效益指标	村级计生协组织活动经费保障率	100%-80%	100%-80%	
			创业贷款贴息项目费受益计划生育家庭人数	30000	32100	

			计划生育“三结合” 项目个数经费受益 计划生育家庭人数	30000	31300	
			计划生育特殊家庭 综合理赔率	70.00%	83.30%	
		可持续影 响指标	项目实施对计生家 庭产生积极的可持 续性影响	100-80%	100-80%	
	服务对 象满意 度指标	服务对 象满意 度指标	服务对象满意度 指标	90.00%	99.00%	

填表人：钟勇平 填报日期：2020 年 6 月 15 日 联系电话：84828646 单位负责人：梁文明