

在湖南省计生协七届七次理事会 暨工作会议上的讲话

石玉珍

(2017年2月28日)

同志们：

今天，我们在这里召开省计划生育协会七届七次理事会暨工作会议，主要任务是总结2016年工作，部署2017年工作。省委、省政府对这次会议十分重视，会前，省委副书记乌兰、副省长向力力同志听取了汇报，并分别作了批示。刚才，代四同志传达了全国计生协省级会长座谈会、八届二次全国理事会精神，传达了省委省政府两位领导的批示，并作了工作报告。文明同志通报了2016年度计生协工作绩效考评结果。省卫生计生委党组对计生协工作高度重视，小春主任履新不久，就专题听取了情况汇报。在刚结束的全省卫生计生工作大会上，小春同志用较大篇幅强调了计生协工作。今天小春同志到会指导并作了讲话，对计生协工作提出了新希望新要求。讲得很到位，我都赞成。我相信，有省卫生计生委党组作后盾，有小春主任的重视支持，计生协会工作一定能取得新成绩新进步。会议对部分模范单位进行了表彰，岳阳市、郴州市计生协等6个单位

介绍了经验，在此，我向受表彰的单位表示热烈祝贺，向为全省计生协工作作出突出贡献的同志们表示衷心感谢！

2016年，全省各级计生协以贯彻落实中国计生协“八代会”精神为契机，在中国计生协的精心指导和省委、省政府的正确领导下，在省卫生计生委的具体指导和大力支持下，各项工作取得了显著成绩。

一是领导重视有新加强。年初，经省委、省政府同意，省计生协到多个市县党委中心组就学习贯彻党的群团工作会议和《中央关于全面实施两孩生育政策，改革完善计划生育服务管理的决定》精神进行交流；6月，省委、省政府主要领导就贯彻习总书记、李克强总理重要指示批示和中国计生协“八代会”精神作了批示，向力力副省长亲自出席全省贯彻会议并作了讲话。年底，省委副书记乌兰、副省长向力力同志亲自到衡阳市等地慰问计生困难家庭和计生协干部。最近，两位领导就计生协工作作出专门批示，在充分肯定计生协工作的同时，对大家表示慰问和感谢，要求我们积极开展工作，为“健康湖南”建设再立新功。在24日召开的全省卫生计生工作会议上，向力力副省长充分肯定计生协在生育政策调整、卫生计生服务管理改革发展发挥的重要作用，指出我省计生协工作在全国有位置、有影响、有经验。他强调计生协这面旗帜要高高举起，要求各级卫生计生部门要进一步重视支持计生协工作。一年来，各级党委政府把计生协工作摆上重要议事日程，重点解决组织队伍、经

费保障、生育关怀等方面的困难和问题。省卫生计生委党组加大了对计生协工作的指导力度，委党组在干部调整、工作条件保障等方面给予了重视支持，去年，詹鸣同志、张健同志多次参加计生协会的重要会议和活动。今年小春主任上任后不久，就参加了省人口健康福利基金会的成立大会，今天又到会指导。

二是宣传倡导有新起色。全省计生协广泛深入宣传全面两孩政策、宣传优生优育、生殖健康、公共卫生和全民健康等知识、宣传社会主义婚育新风，宣传各种典型，精心组织策划了一系列以大宣传、大服务、大健康、大卫生为主题的“5·29”集中宣传服务活动，基本形成了由政府牵头、计生协和卫生计生委承办、相关部门配合、群众积极参与的大融合、大联动、大推动的新格局，进一步扩大了计生协的影响力。

三是业务工作有新进展。继续深入开展计划生育基层群众自治“三级联创”工作，在怀化召开现场会推介典型，引导群众实行计划生育自我管理、自我教育、自我服务，促进中央关于调整完善生育政策的决策部署的全面落实。扎实推进生育关怀行动，积极动员社会力量，围绕群众生产、生活、生育，组织实施一系列帮扶项目，继续加大了对计生困难家庭的帮扶关爱力度，不断扩大了生育关怀行动的品牌效应。全省人口健康福利基金会正式成立运行。流动人口计生协示范点建设工作稳步推进。

四是组织建设有新提升。市县计生协在全面完成“参公”、

“入序”工作基础上，正在抓紧做好“三定”工作。卫生计生机构改革完成后，全省计生协的组织机构和队伍建设得到了全面加强。进一步调整充实了协会力量，完善了协会领导班子结构，计生协组织建设进一步规范化、制度化，逐步建立起具有群团组织特色的工作机构。全省市州共计增加计生协内设机构 11 个、增加人员编制 25 名；县级计生协增加内设机构 93 个、增加人员编制 192 名；乡以上专职计生协会工作人员增加 500 多人。

五是积极探索有新作为。各级计生协按照“八代会”精神要求，积极探索，统筹推进宣传教育、组织建设、生育关怀、群众自治、权益维护、流动人口服务等“六项重点任务”的落实。通过开展试点，加强协调，与卫生计生部门联合出台文件、召开会议总结推介等方式，积极探索村计生协参与基本公共卫生服务的好做法，打通公共卫生计生服务“最后一公里”工作取得了可喜进展。我省工作得到了中国计生协和省委、省政府的充分肯定，在中国计生协三次重要会议作了典型介绍，传导了湖南协会正能量，扩大了湖南协会影响。

2017 年，是党的十九大召开之年，是健康湖南建设和实施“十三五”规划的重要一年，也是计生协会改革创新之年。新时期计生协的地位和作用更加重要，责任和任务更加艰巨，舞台和空间更加广阔，我们要进一步增强做好工作的责任感和使命感，扎实做好各项工作。

下面，我讲四点意见。

一、深入贯彻落实中国计生协“八代会”和省级会长座谈会精神

学习贯彻中国计生协“八代会”、省级会长座谈会和八届二次理事会精神，是当前和今后一个时期的一项重要任务。全省各级计生协要通过开展“5·29”、“7·11”等重大节日活动，集中时间、集中精力，组织广大干部认真学习、深刻领会、全面贯彻，掀起深入学习、宣传、贯彻的热潮。

一要加强学习宣传，以创新方式为重点，在领会上级精神上下功夫。一是主动带头学。各级协会工作者、志愿者要按照国家和省里的统一部署，在领会精神内涵、吃透精神实质、把握基本要求上下功夫。学习宣传要面向各级领导、社会各部门，面向广大群众。要把“八代会”和省级会长座谈会精神作为各级计生协各类培训的重要内容。二是联系实际学。结合本地区本部门本系统的实际，采取有效措施，把学习宣传精神摆上重要日程，有计划、有组织地开展学习。三是讲究方法学。注重学习方法和效果，采取个人自学与集中讨论相结合、专题讲座与学习交流相结合等多种形式，组织广大计生协干部开展学习活动，提高学习效果。要组织计划生育理论工作者结合学习开展理念研究，推出一批有深度、有分量的理论文章。四是创新方式学。创新网络信息时代计生协会宣传倡导方式和手段，提升计生协影响力。创建“互联网+计生协工作”机制，推进网上计生协建设，打造网上网下互相促进、有机融合的计生协工作新格

局。围绕发展大局和计生协中心工作，进一步强化门户网站、微信公众号以及微信工作群建设，切实提高网上群众工作水平和网上舆情正能量。同时，各级计生协要借助党报党刊、电台、电视台等主流媒体的宣传平台，充分利用本系统的舆论阵地，通过新闻报道、专题活动等多种形式，及时对全系统和广大计生协干部学习贯彻精神的实际行动进行宣传报道，总结和推广学习中的好经验、好典型。

二要深入调查研究，以解决问题为导向，在破解工作难题上求突破。我们要清醒认识计生协深入发展存在的一些突出问题和困难。一是随着卫计机构整合、生育政策调整、计生工作转型发展，一些地方对计划生育工作和计生协建设的思想认识、重视程度、投入保障有弱化的倾向。有的甚至错误地认为“计划生育已经大功告成，可以马放南山，不必再搞”。二是一些同志思想观念陈旧，创新意识、进取精神不强，缺乏资源开发的积极性和能力，工作没有新进展。三是少数基层协会组织网络不健全，活动不经常。部分市县计生协机关的“入序、参公、三定”没有落实，有的乡级“断层”、村级“虚化”问题突出。四是能力建设亟待加强，创新研究能力不足，缺乏前瞻意识，工作中重试点轻推广。面对这些突出问题，必须大兴调查研究之风，找准症结，对症下药，自我革新，以实际行动赢得广大计生家庭和育龄群众的信任与支持，使计生协真正成为落实基本国策的坚实力量。

三要服务广大群众，以自身优势为基础，在拓展服务格局上有作为。党中央要求群团组织保持和增强政治性、先进性、群众性。计生协工作的最大优势是根植群众、服务手段灵活多样，可以在推动计生工作由控制人口数量为主，向调控总量、提升素质和优化结构并举转变，有更大作为；计生协工作的主要内容是服务群众，可以在推动计生工作由管理为主，向更加注重服务家庭转变，有更大作为；计生协工作的最大特色是促进计生基层群众自治，可以在推动计生工作由主要依靠政府力量，向政府、社会和公民多元共治转变，有更大作为。

二、进一步明确新时期计生协工作新使命

习近平总书记强调的计生协“六项重点任务”，是新形势下中央赋予我们的重要职责，充分体现了“党政所急、群众所需、协会所能”的群团组织特点。“六项重点任务”如何实施、如何承接和落地，是计生协改革的重点，是新时期计生协工作的新任务新使命。我们要认真研究“六项重点任务”与当前协会正在开展的各项工作之间的关系；要围绕为什么要做、为什么能做、怎样做好，去思考调研突破，认真研究推动工作落地的途径、措施、平台和机制。通过探索承接和落实“六项重点任务”，更好地服务广大育龄群众和计划生育家庭，为计划生育困难群体排忧解难，提升计生群众的获得感。

一要创新方式方法，做生育政策的“宣传队”。针对不同群众特点，创新宣传教育的载体和方式，把全面两孩政策精神宣

传到每家每户，做好解疑释惑和舆论引导工作，促进崇尚科学、男女平等、优生优育、社会责任等婚育观念深入人心。

二要探索服务模式，做计划生育家庭发展的“助推者”。在促进家庭发展方面，计生协有项目经验、有网络优势、有工作要求。要进一步整合社会资源，丰富服务内容，创新工作机制，加强生育关怀，促进家庭和谐幸福。鼓励各地大胆探索，拓宽筹资渠道，构建组织、载体、资金保障“三位一体”项目运作模式，搭建“项目整合、资源整合、信息整合”的平台，增强计生协的社会服务能力。

三要强化服务意识，做计划生育困难家庭的“贴心人”。计生协会工作主要是为群众办实事、做好事、解难事，我们要牢固树立主动服务、全心全意服务意识。计划生育家庭为落实计划生育基本国策作出了特殊贡献，实施全面两孩政策后，更要加强对他们的关怀、扶助。要在生活保障、养老照料、大病医疗、社会关怀等方面给予统筹考虑，细化工作措施，在重大节假日组织开展走访慰问等暖心活动。首先，帮扶对象要精准，确定帮谁的问题。重点帮扶对象是计生死亡伤残家庭、节育手术并发症患者等。其次，帮扶项目要精准，确定怎么帮的问题。要注重协调融入，把社会各部门为民办实事的优先优惠政策、救助举措、涉农帮扶项目等，积极引导到关心支持计生特殊家庭上来。主动融入精准扶贫战略，推进生育关怀与扶贫攻坚相结合，精准设置计划生育与扶贫相结合的项目，对建档立卡的

计划生育家庭贫困户，在生育关怀、贷款贴息、“三结合”项目、权益维护等方面给予优先和倾斜，做到精准到户、因人施策，让他们感受到党和政府的关怀温暖。

四要畅通诉求渠道，当好计划生育家庭权益维护的“代言人”。通过计划生育基层群众自治的途径，积极反映育龄群众和计划生育家庭的意见，组织他们参与协商民主，引导他们正确行使民主权利。哪里的计生群众合法权益受到侵害，哪里的计生协组织就要提供帮助，通过正常、合法渠道伸张利益诉求，促进社会公平正义。要运用法治思维和法治方式维权，自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，注重通过集体协商、对话协商等方式协调各方利益。特别要做好流动人口的维权服务工作，充分发挥流动人口计生协会组织优势，在落实均等化服务相关项目时，确保不漏人、不缺项、不空位、不受损。

三、积极推动计生协工作大融合大发展

新时期计生协工作格局要壮大、职能要拓展，我们要不断更新工作理念、创新工作思路，不能再孤立地就计生谈计生、就计生协抓计生协，而要在卫生计生大格局中思考谋划工作，要树立起大融合大协作大发展的理念。

一要争取党委政府的重视支持。计生协工作是党的群团工作的重要组成部分，计生协组织是协助政府做好卫生计生工作的一支重要力量。各级计生协在同级党委领导下开展工作，定期向地方党委政府汇报工作，将计生协工作纳入卫生计生整体

部署之中，推动解决关系计生协长远发展的重大问题。推动落实好党建带群建制度，把计生协工作纳入党建工作总体格局的范围。依章程定期召开会员代表大会，优先推举热心计划生育工作、德高望重的党员领导干部担任计生协会长，配齐配强计生协专兼职负责人和领导班子，加大计生协干部培养选拔使用交流力度，把有工作能力和发展潜力的优秀人才充实到计生协组织中去。推动将计划生育基本国策、计生群众工作方法纳入党政领导干部教育培训规划和教学内容安排。支持将符合条件的计生协驻会常务（专职）副会长推荐为人大代表、政协委员，促进反映社情民意工作制度化、规范化、程序化。

二要争取相关部门的支持。各级计生协要加强与卫生计生、财政、民政、扶贫等部门和工会、共青团、妇联、残联等群团组织的沟通，建立有效的协商协作机制。积极参与卫生计生重大决策和重要活动。争取卫生计生行政部门在谋划工作、制定政策、规划项目时听取计生协的意见，在安排任务、配置资源、调配力量时考虑计生协的需求，实现工作有效衔接、良性互动。各级计生协要深刻领会中央精神，切实增强责任感和使命感，通过项目运作、购买政府服务等方式，积极承担宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计生家庭帮扶、权益维护和流动人口服务等工作。争取财政部门完善计生协经费保障制度，建立比较稳定的经费投入机制，保障计生协联系群众、服务群众的经费需求。进一步健全省人口健康福利基金会筹资和运作机制，支持帮助各

地依法依规筹措事业发展资金或生育关怀专项基金，建立募集、管理、使用全过程公开和社会监督评价机制。

三是要加强对计生领域其他社会组织的示范引领。目前，在全省计划生育、生殖健康、性别平等、扶贫帮困、尊老爱幼和流动人口服务等领域，有不少非常活跃的社会组织，它们的活动空间和社会影响力在不断扩大。而作为党委管理的群团组织计生协，要加强对计划生育领域社会组织的政治引领、示范带动和联系服务，引导它们为育龄群众和计划生育家庭提供服务。要指导全省城乡社区和企事业单位广泛开展计划生育基层群众自治，引导群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，推动形成政府、社会、公民多元共治卫生计划生育格局。

四、进一步抓好计生协自身建设

抓好自身建设是计生协一切工作的基础和前提。我们要抓住中国计生协综合改革机遇，以能力建设为抓手，全面加强协会组织建设和队伍建设，努力打造一支能够履行好新任务、新使命的卫生计生群众工作队伍。首先，要着重抓好组织建设，特别是积极推进各级计生协机构编制和“参公入序三定”的全面落实，选优配强计生协领导班子。其次，要加强基层组织建设，突出解决好乡级有专人从事计生协工作的问题；第三，要加强能力建设，特别要提高宣传服务能力。不仅要想服务、会服务、能服务，还要提高服务的效率，开创自己的服务品牌，提高服务的“含金量”。第四，要切实加强机关思想政治建设，引导全

体干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识；结合“两学一做”学习教育，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，坚持依法依规独立自主地开展工作，加强政治引领和思想引导，切实担负起引导计划生育群众听党话、跟党走的政治任务。第五，要抓好各项工作保障，足额保障工作经费和项目经费，并主动争取将计生协纳入本级财政一级预算单位，建立起经费保障的长效机制。

各位理事，同志们，衷心希望大家以时不我待的紧迫感，舍我其谁的担当，锲而不舍的干劲，抓紧抓好新时期计生协工作，为促进人口长期均衡发展、建设富饶美丽幸福新湖南做出新的更大贡献！