

以党的十九大精神为统领 谱写新时代湖南计生协事业新篇章

——在湖南省计生协七届八次理事会暨
全省计生协工作会议上的报告

省卫生计生委党组成员 省计生协常务副会长 康代四

(2018年2月6日)

各位理事、同志们：

受省计生协第七届常务理事会的委托，我向七届八次理事会作工作报告，请予审议。

一、关于2017年工作的回顾

2017年，在省委、省政府的重视关怀下，在中国计生协和省卫生计生委的指导和各有关方面的大力支持下，在石玉珍会长的直接领导下，省计生协团结带领全省各级计生协认真学习贯彻党的十九大精神，全面落实习近平总书记在“八代会”上的重要指示精神，紧紧围绕全省卫生计生中心工作，按照省计生协七届七次理事会确定的思路、目标和任务，攻坚克难、奋发有为，各项工作稳中有进。中国计生协副会长勾清明、姚瑛、谢启增先后来湘考察调研，对我省计生协融入中心、服务大局，创新发展等工作给予充分肯定。中国计生协在我省耒阳市召开了生育关怀现场经验交流会，石玉珍会长等会领导分

别在全国省级计生协会会长会、中国计生协改革工作座谈会上介绍湖南经验。

（一）认真学习贯彻党的十九大精神

一是及时收听。10月18—24日十九大召开期间，全省各级计生协组织及时收看大会盛况，认真聆听习近平总书记报告。石玉珍会长在郴州调研时，与当地同志一道观看、收听十九大报告。二是迅速动员。大会闭幕不久，省计生协即召开《湖南省计划生育协会发展规划纲要》座谈会和全省计生家庭精准帮扶工作座谈会，动员全系统迅速掀起学习贯彻十九大精神的热潮，并印发《十九大报告中与计生协相关内容摘要与解读》。三是认真办班。11月13日，举办湖南省计生协系统学习贯彻党的十九大精神座谈会暨市县计生协领导干部培训班，省、市、县三级170多人参训。四是率先发文。11月24日，下发《湖南省计划生育协会关于认真学习贯彻党的十九大精神的通知》。

各市州、县市区分别通过举办培训班、座谈会、报告会、宣讲会、支部活动、撰写心得体会等多种方式学习宣传贯彻党的十九大精神。其中，永州市本级举办的培训班直接覆盖到所有乡镇，多达252人。邵阳市在一个月之内先后举办了讲习班、报告会、演讲比赛三场活动。全省各级计生协通过深入学习领会，着力政治聚焦，牢牢把握十九大主要精神，进一步统一了思想、凝聚了共识、明确了方向、坚定了信念。

（二）切实加强组织领导

1. 党政领导高度重视。省委副书记乌兰同志连续两年春节前夕，深入乡村走访慰问计生困难家庭，把党和政府的温暖带给群众。时任副省长向力力同志在全省卫生计生工作会议上，明确要求各地充分发挥计生协的作用，为计生协开展工作创造更好的条件。时任省人大常委会副主任李友志同志到省卫生计生委调研时，强调在帮扶计生特殊家庭等方面要充分发挥好计生协独特的优势和作用。省计生协会会长石玉珍同志多次出席相关会议活动，深入基层调研慰问，研究解决人、财、物等重大问题。

湘潭市、益阳市、郴州市、常德市等地党政主要负责同志分别通过听取工作汇报、出席有关会议并讲话、作批示、拍板解决相关问题等方式切实加大了对计生协工作的领导力度。娄底市委、市政府将娄底市计生协单独列为政府绩效考核单位，占总分的10分。安仁县委书记拍板决定建立由财政预算保障生育关怀专项资金的长效机制。宁远县委书记到边远山区看望村级计生协会长。北湖区委书记、资兴市委书记出席本级计生协换届会议并讲话。双牌、双峰等县委、县政府专门下发了《进一步加强新时期计生协会工作的意见》。

2. 卫生计生行政部门大力支持。各级卫生计生委（局）将计生协工作与中心工作同研究、同部署、同考核。省卫生计生委把“推进计生协改革创新”列为2018年度“健康湖南”的十

项重点工作之一。统筹安排省计生协干部参加扶贫督查、计生综合调查、重点卫生计生工作督查、直属单位绩效考核等中心工作。省、市、县三级都将计生协工作内容纳入计划生育目标管理考核方案，分值占比在 8% 左右，其中长沙、怀化占 10 分。各级卫生计生委（局）通过交流、提拔、培训、轮岗等多种方式加强了对计生协干部的培养与使用。

3. 组织能力稳步提升。一是**机构编制普遍增加**。14 个市州的“参公”、“入序”全部到位，县级 85% 到位。“三定”稳步推进，市、县两级的编制数、内设机构数、在岗人员数均有所增加。其中，株洲市向省组织、编制部门争取了一名副处级专职副会长职数；湘潭市增编 4 人、增设两个科室；怀化市增编 3 人，增设 1 个科室，并一次性公开选调（招考）4 人；衡阳市定编 9 人；长沙市面向全省公开招考 1 人；新化县、冷水江市编制均为 10 人、内设机构 4 个；华容县定编 10 人、内设机构 3 个。娄底市、吉首市等地新成立了党组。永州、娄底和部分县市区顺利换届。二是**乡村队伍不断加强**。常德市各乡镇配有专职计生协工作人员。永州市以解决村组计生协“三长”（村协会常务副会长、秘书长和协会小组长）适当报酬为抓手，着力建强网底。针对并村后村级行政职数减少，怀化市将 317 名原村计生专干充实到计生协组织，担任村计生协秘书长或专职副会长。华容县委、县政府明文规定由乡镇党委书记担任计生协会会长，安排 1 名工作人员任协会专干。武冈市以村级换届为契机，统

一明确乡镇卫生院长为同级计生协副会长，乡村公卫负责人为同级计生协理事。邵阳县明确乡村计生协注重吸收“五新人”，即教育的带头人、兴办产业的开路人、有专业特长的技术人、见多识广的文化人、关心公益事业的热心人。

4. 财政预算逐年增长。积极争取财政支持，省财政预算省计生协 2017 年工作经费和项目经费 4409 万元，比 2016 年度增加近 200 万元。近日，省财政厅下达省计生协 2018 年预算 5436 万元，比 2017 年增加 1026 万元。市、县两级工作经费分别达到本级人口计生经费的 8%左右，13 个市州落实了一级财政预算，平均每个市州的预算经费 160 万元以上。

（三）扎实推进六项重点任务落实

1. 宣传倡导有新声势

一是主题鲜明。省计生协精心制定了全省“5.29”主题宣传活动方案，先后 20 余批次参加指导市、县开展活动。各地陆续开展了声势浩大、多姿多彩、各具特色的活动。长沙市举办“二孩宝宝成长记”摄影大奖赛；岳阳市举办“关爱帮扶、服务均等”举办大型文艺汇演；常德市举办“情系国策梦、最美协会人”演讲比赛；娄底市举行计划生育大宣讲启动仪式；湘西州开展“卫计献真情，苗歌颂党恩”文艺演出。宁乡县开展“四个一”活动，即“发行一本 30 周年纪念画册、表彰一批、关怀一批、原创一台卫计文艺演出”；慈利县举办“关爱计生家庭、服务全域旅游、助力精准扶贫”主题展览。

二是形式多样。各级通过文艺演出、设立咨询台、义诊、药具发放、展版宣传、横幅标语、广播宣传车、发放宣传资料等群众喜闻乐见的形式，在广场、集镇、学校、汽车站、火车站等举办社会宣传活动，把两孩政策、婚育新风、生殖健康、简政便民等内容宣传到群众。全省共组织县以上宣传活动 249 场，乡以上宣传活动 1 万多场次。

三是图文并茂。加强媒体宣传，组织发动各级踊跃向中国计生协官网、官微、《中国人口报》、省计生协官网、红网、湖南卫视、湖南经视、《湖南日报》“新湖南”及当地媒体投稿，全年共刊播生育关怀、精准帮扶等相关文章、报道 2000 余篇(条)。其中，新田县“关心贫困母亲、关爱留守儿童”大型慈善救助公益活动由湖南卫视新闻联播予以专题报道。岳阳市、郴州市、怀化市分别在《岳阳日报》、《郴州日报》、《怀化日报》开辟了计生协工作宣传专栏(版)。一些地方创新宣教模式，开通微信公众号、创建网站，湘潭拍摄了微电影《春雨无声》。

2. 青春健康教育有新成效。省计生协积极响应中国计生协号召，认真组织开展大学生青春健康演讲大赛活动，共有 12 个市州 20 多所高校的大学生参加了初赛和省级决赛。推荐湖南师大两名选手参加国家总决赛并获奖，其中丛扬同学以大比分优势荣获一等奖的第一名，省计生协获组织优胜奖。中南大学、湖南大学、湖南师大、湖南科大、长沙卫生职院五所高校先后中标中国计生协“青春健康高校项目”。长沙市举办了高校青春

健康联盟活动，湘潭市举办了首届大学生艾滋病防治辩论赛。株洲市云龙示范区联合职教城开展“护航青春·寄语花季”青春健康教育系列活动；雨湖区联合妇联、疾控、湘潭大学团委开展了“春暖三月天·温情女生节”关爱女生健康系列活动。双牌县计生协与人民医院、中医院、疾控中心等单位密切协作，进校园普及青春期健康宣传讲座。

3. 优生优育指导有新进展。湘潭市全面推行以“开心宝宝”、“爱随留守”、“唯楚有材”、“青春无忧”四大活动为主要内容的“快乐成长”工程。该市五医院实施孕产妇抑郁症干预工程，从自我调节、家庭关爱、社会关注等方面进行指导、宣传。雨湖区、岳塘区、湘潭县分别与红黄蓝亲子园、湘江国际早教中心等联手举办了“快乐成长·爱心宝宝”大型公益育儿讲座。郴州市开展了为期 1 个月的“寻找最美孕妈妈”活动，范围覆盖城区所有街道和社区，关注人群达 20 万，并在市电视台全市全程直播总决赛。益阳市赫山区特邀妇幼保健专家进行“普及优生优育知识、拥抱健康美好生活”讲座，倡导健康生活方式。双峰县邀请全国著名家庭教育专家作“家庭是孩子的第一所学校”专题讲座。

4. 计生困难家庭帮扶有新突破

一是加大项目与政策帮扶力度。争取省财政项目经费 3833 万元，其中三结合项目经费 518 万元、计生家庭发展生产贷款贴息项目经费 950 万元、计生家庭系列保险经费 1365 万元，全部用于帮扶、关怀计生困难家庭。4 月 21 日，中国计生协在耒

阳市召开了生育关怀携手行——计生困难家庭发展致富项目培训班暨经验交流会。从2017年7月1日起，由省财政为计生特殊家庭购买的综合保险实施新的方案，增加住院日补贴50元/天，最长可达100天。11月3日，省卫生计生委、省计生协联合下发《湖南省计划生育特殊家庭精准帮扶实施办法》，办法以“四有四助”为方略，即有病助治、有贫助扶、有忧助解、有老助养。株洲、岳阳、永州、娄底先后成为全国计生特殊家庭服务模式探索试点单位。邵阳市继续开展对计生特殊家庭三项关爱活动，即建立“一帮一”联系制度、实施基本医疗费用全报销、开辟就诊绿色通道。岳阳市给计生特殊家庭免费体检，并为有需求的对象提供免费助孕服务。常德市积极开展特殊家庭社区养老试点。娄底市围绕计生特殊家庭建立“爱心积分”等常态化服务制度。

二是开展关怀送暖活动。郴州市主动对接扶贫大局，通过将生育关怀专项资金纳入财政预算、层层建立困难计生家庭精准关怀档案库、打造“项目帮扶、计生保险、困难救助、志愿服务”等系列服务品牌等，创新实施精准关怀，配合扶贫部门帮助10436户困难计生家庭成功脱贫。湘西州在凤凰县两林乡开展以“关怀情·脱贫梦”为主题的助力精准脱贫宣传服务活动，举行聚焦“健康扶贫”的家庭医生签约仪式。宁远县开展“六送”服务，即送温暖，情系贫困家庭；送技术，引导村民致富；送健康，增强人民体质；送文化，丰富群众生活；送保险，抵御意外风险；

送项目，助推精准脱贫。

各地广泛开展对贫困母亲、大学生与留守儿童的关爱扶助活动。邵阳市召开市计生协成立 30 周年表彰大会暨文艺汇演，现场慰问部分贫困母亲每户 5000 元。常德市连续 11 年开展“计生协助力学子飞翔”活动，每年为贫困计生家庭大学生发放助学金 30 万元。湘乡市组织开展了“快乐成长·亲情牵手”活动，28 名女企业家亲情牵手 32 个计生家庭孤儿及留守儿童。祁东县以“温馨计生，和谐祁东”为主题，举办捐赠大会，170 名贫困学生和留守儿童获得资助。鼎城区计生协开展了百名“鼎城妈妈”牵手百名留守儿童爱心帮扶活动。新田县集中对 30 户诚信计生家庭、30 名计生协优秀会员、100 名农村留守儿童、30 名计生贫困母亲等予以 15.6 万元奖励与救助。娄星区开展“健康快车”下基层活动，对 0-18 岁留守儿童免费体检，建立关爱留守儿童“爱心家园”。

三是充分发挥省人口健康福利基金会的作用。通过财政铺底、企业赞助、“小善举·大爱心”募捐活动等，省人口健康福利基金会筹措资金 1200 万元，使用善款 596 万元，3435 个贫困家庭直接受益。其中，已分两批对 200 名卫生计生系统困难干部职工各发放了 5000 元至 1 万元不等的扶助金，共计 100 万元。在怀化、湘西州开展了金秋助学活动，为 120 名计生贫困大学生各救助 5000 元。在 7 个国家级和省级贫困县开展了第一轮“决胜小康·计划生育家庭发展行动”，投入 150 万元，资助 300 户计

生困难家庭入股当地企业，实施“造血式”扶助。积极争取中国人口健康福利基金会支持，先后争取 100 万元救助宁乡县受洪灾的 30 名计生贫困母亲，80 万元帮扶花垣县苗绣项目和平江县养殖项目。省计生协在全国幸福工程项目督导会上作了《注重四个精准助力脱贫攻坚》的典型发言。

四是坚持常态化慰问。全省各级计生协坚持在节假日期间走访慰问基层计生困难家庭、计生工作者和协会工作人员制度，共慰问 1 万多户计生困难家庭和 2000 多名基层干部。常德市春节期间，走访慰问计生“五关怀”对象 4097 户，发放慰问金 342 万元。永州市在全市开展“四个一”活动，即：每户特扶家庭确定一名帮扶联系人、发放一张就医“绿色通道”卡、每月开展一次上门走访服务、每年进行一次免费身体检查。湘西州对计生特困家庭进行摸底造册，深入基层开展“送政策、送健康、送关怀、树典型、助脱贫”活动，投入资金 200 多万元。桃江县、东安县等协调社会爱心人士逐个对有关计生特殊家庭分别捐助 3000—10000 元。

5. 权益维护有新举措。一是**保险保障维权。**全省各级计生保险总额达 1.2 个亿，理赔 6600 万元，3 万多户计生家庭直接获得赔偿。我省计生家庭意外伤害保险工作获全国一等奖。二是**民主自治维权。**各地以开展计生基层群众自治为载体，通过修改完善村民公约等形式，促进各项计划生育优先、优惠、优待政策落实，确保计生家庭的合法权益。三是**法律援助维权。**

各地驻外流动人口计生协以法律咨询、法律援助、调解等形式帮助流动人口维权共 2 万人次，3000 余万元。

6. 流动人口服务有新提升。根据中国计生协的要求，各地积极推进流动人口“6+1 活动”，即建立一个流动人口计生协示范点，落实“六项活动”：开展一次健康需求调研；组建一支志愿者队伍；开展一系列宣传倡导活动；开展一轮关怀关爱活动；提倡参与一项健身运动；培育一批流动人口健康家庭。省本级建立国家级示范点 1 个，省级示范点 21 个，举办了流动人口健康服务年活动启动仪式，召开了全省计生协系统流动人口工作经验交流会。长沙市实施工业园区流动人口健康促进“十百千万”工程。永州市大力推广新田县、蓝山县“党支部+商会+协会”的模式创建流动人口计生协组织。耒阳市、祁东县、新宁县、溆浦县等不断加强其在东莞、广州、海南等地的流动人口计生协建设。

（四）统筹推进相关工作

1. 深入开展基层群众自治。省计生协下发了关于群众自治的指导意见、创建方案等文件。桃江县历经三年创建，通过国家验收，成为全国 32 个“首批计划生育基层群众示范县”之一。汨罗市、江永县新增为中国计生协 2017 年计生基层群众自治示范县项目点。新增 7 个县市区创建省级示范县，其中华容县财政预算 180 万创建经费。长沙、常德、益阳、郴州、娄底等地与时俱进，更新自治内涵，修改不合时宜的“陈规旧约”、制定

新的“约法三章”。湘潭以“四通”完善自治机制，即通过网络来带动、通过制度来引导、通过示范来促进、通过活动来推动。怀化等地大力开展“诚信计生”，加强计生群众的自我管理、自我监督。

2. 积极探索参与公共卫生服务。根据习总书记对中国计生协重要指示精神和国家卫生计生委与中国计生协的要求，省计生协鼓励支持各地计生协利用自身的群团组织优势积极探索参与公共卫生服务。衡阳、邵阳、常德、益阳、郴州、永州等6市卫生计生委与计生协联合下发了参与基本公共卫生服务的文件。郴州市要求各地将村医作为村级副秘书长的候选人，以便更好地参与基本公共卫生服务。湘西州从资源、内容、机制、保障“四个融合”上实践，在吉首市创办公卫服务与计生村居自治工作相结合的工作试点。宁乡县把计划生育工作与基层公共卫生工作从内容、渠道、平台、投入、管理等方面进行一体化设计，县、乡、村三级同步实施。鼎城区通过“达成变革共识、搭建服务平台、承接服务项目、建立长效机制”等方式，推动公卫服务落地见效。

3. 不断加强党风廉政建设。大力加强计生协的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。省计生协把党风廉政建设与业务工作同研究、同部署、同检查、同考核。切实加强对专项资金分配与使用的监管，开展了专项资金绩效评估，确保专款专用。

以上成绩的取得，凝聚了全省各级党委、政府的重视关怀，凝聚了卫生计生行政部门的有力指导，凝聚了社会各界的理解支持，凝聚了各级计生协会会长不懈努力，凝聚了三湘四水广大计生协理事、会员、工作者和志愿者的心血与汗水！在此，我代表省计生协表示衷心的感谢！

回顾 2017 年的工作，我们有几点经验与体会，在新时期新起点上务必认真加以坚持：**第一，必须坚持党的领导。**要旗帜鲜明地讲政治，坚持走中国特色社会主义群团发展道路，始终保持和增强计生协组织的政治性、先进性、群众性，引导广大会员、群众听党的话、跟党走。**第二，必须坚持服务大局。**群团工作是党委和政府工作的有益补充。计生协组织要围绕中心、服务大局，发挥自身的特点和优势，主动为政府分忧，为群众解难。**第三，必须坚持服务群众。**以满足计生群众对美好生活的向往为出发点和落脚点，切实把计生协组织建设成为国情国策的“宣传队”、家庭发展的“助推者”、困难群众的“贴心人”、权益维护的“代言人”。**第四，必须坚持聚焦主业。**要立足计生协组织的职能定位，分清主次，整合资源，统筹推进，尤其要重点围绕生殖健康、优生优育、计生家庭帮扶等主业谋篇布局。**第五，必须坚持基层基础。**要眼睛向下、重心下移，把更多服务资源向基层倾斜，在服务基层的最后一公里更充分地发挥计生协的作用。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到全省计生协

工作的发展仍不平衡不充分：绩效考评显示，得分最高的市与最低的市相差近 40 分；部分市、县的“三定”还没有全面落实，编制与经费紧张，缺人干事、缺钱办事，活动不经常，基层组织网络不够健全；一些地方在争取党政领导重视、服务大局、融入中心工作、优化队伍结构方面作为不够等。

二、关于 2018 年工作的建议

2018 年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是全省各级计生协推进改革转型创新发展的关键之年。做好全省计生协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，以引导群众按政策生育、帮扶计生特殊家庭、营造家庭友好的社会环境、促进人口长期均衡发展为主题，以推进计生协改革、发展为主线，以坚持走中国特色社会主义群团发展道路、增强政治性先进性群众性为根本要求，以助力党和政府满足人民群众日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，紧紧围绕全省卫生计生工作大局，不断加强各级计生协的组织和能力建设，扎实推进计划生育基层群众自治和生育关怀行动，广泛动员各级组织和会员在计划生育多元共治格局中积极作为，促进计划生育服务管理改革和健康湖南建设，助推全省经济社会又好又快发展。在聚焦“六项重点任务”的基础上，探索实施中国计生协八届三次理事会提出的“十大行动”、“四项工程”，根据湖南实

际，大力推进相关重点工作，打造一批体现新时代特点、具有湖南特色的计生协品牌项目。

（一）深入学习贯彻党的十九大精神，全面加强计生协党的建设

1. 提高计生协组织的政治站位。把深入学习贯彻党的十九大精神作为当前和今后一段时期全省计生协系统的首要政治任务。结合计生协工作实际，重点学习十九大关于坚持人民当家作主、完善基层群众自治制度、保障和改善民生水平、推进基本公共服务均等化、统筹城乡社会救助体系、社会治理创新、实施健康中国战略、增强群众工作本领等重要论述。全面加强党对计生协工作的领导，把广大育龄群众和计生家庭紧密地团结凝聚在党的周围。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严格遵守政治纪律和政治规矩，在思想上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

2. 把十九大精神宣传落实到基层。在计生协系统开展层层宣讲，把中国计生协编辑的《计生协会员联系学习党的十九大精神手册》、湖南省计生协编印的《党的十九大精神学习笔记本》和“生育传承希望，关怀相伴和谐”宣传海报等印发到基层，把党的十九大精神传达到千家万户。

3. 进一步加强党风廉政建设。持续推进全省计生协系统的思想政治和作风纪律等建设。按照中央部署，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。继续推进“两学一做”学习教育常态化

制度化，深入开展先进党支部创建活动。加强机关规范化建设，定岗位、定职责、提效能。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行中央八项规定和省委九项规定，切实转变机关干部作风，营造风清气正、团结奉献、干事创业的良好氛围。完善“一岗双责”主体责任制，提高依法行政、依法办事能力。

（二）稳妥有序推进计生协改革，增强计生协组织活力

1. 研究制定省计生协改革方案。按照中央关于群团改革的部署，《中国计划生育协会改革方案》即将由国务院办公厅印发。根据中央和省委要求，省本级计生协改革将于 2018 年进行。为此，要参照中国计生协改革方案，并借鉴兄弟省市的经验，围绕事关湖南计生协改革发展的战略性、全局性的重大问题，开展相关调查研究，召开改革研讨座谈会。加强对计生协社会定位、组织职能、转型发展等重大命题的深入分析、科学研究、系统规划，明确计生协改革的方向、重心、思路、措施、步骤、平台和路径。进一步明晰计生协与政府之间、上下级协会之间、计生协与其他社会组织之间的关系，进一步加强计生协与党和政府中心工作、卫生计生重点工作深度融合，承接政府转移职能等方面的探索研究。要主动衔接、融入省委对党的群团组织改革的统一部署，科学谋划相关举措，制定专项实施方案，稳妥有序地推进计生协改革。

2. 指导市、县做好换届工作与改革准备。以市、县换届为契机，配齐配强各级计生协领导班子与工作人员，优化队伍结

构，进一步加强理事会建设。创新基层组织设置、会员管理、活动开展的方式，增强生机与活力。拓展延伸基层网络，扩大计生协对“两新”组织、流动人口、学校、企业、医院、市场的组织覆盖和工作覆盖。统筹推进市、县联动改革，指导市、县未雨绸缪，做好改革前期准备，推进改革一盘棋。

（三）聚焦六项重点任务，着力打造有湖南特色的品牌项目有计划、分阶段、分步骤地实施和探索中国计生协部署的“十大行动”（宣传教育、失独家庭暖心、家庭计划、青春健康、优生优育促进、扶贫圆梦、生育维权、新市民健康、三留守人员关怀关爱、人口发展丝路），“四项工程”（强基固本、能力提升、群众服务平台、网上计生协建设），结合湖南实际，聚焦“六项重点任务”，在已有工作基础上，着力打造一批具有湖南特色的品牌与项目。

1. 广泛开展群众性宣传教育行动。一是强化主题宣传。围绕党的路线方针政策、健康中国、健康湖南等战略，依托计生协遍布城乡的组织网络和活动阵地，开展丰富多彩的以“5.29”、“7.11”等为主题的宣传与慰问活动，宣传卫生计生科普知识、健康促进、健康素养等知识，倡导新型婚育文明和健康生活方式。二是注重正面引导。既要积极宣传两孩新政、改革完善计划生育服务管理，又要宣传社会主义初级阶段基本国情，坚持计划生育基本国策。三是创新宣传手段与方法。逐步提高计生协组织网上群众工作水平。在继续做好传统媒体、固定宣传阵地的

宣传同时，充分发挥互联网时代新媒体作用，推进“网上计生协”建设工程，推动宣传工作与“互联网+”有机融合，努力打造网上网下相互促进、有机融合的宣传新格局。开通省计生协微信公众号。**四是抓好典型宣传。**讲好协会故事，传播好协会声音。在全省上下开展创先争优活动，表彰一批计生协工作先进典型，在全社会进一步提升计生协良好形象。

2. 打造“四有四助”品牌。全面贯彻落实《湖南省计划生育特殊家庭精准帮扶实施办法》，制定实施细则，全力打造“四有四助”新品牌。**一是有病助治。**扶助对象享受“三提高、两补贴、一减免、一兜底”的优惠政策，在县域内住院实行“先诊疗后付费”和“一站式”结算。各级计生协在为扶助对象每人每年购买 1 份综合保险的基础上，对因病住院的给予补贴住院护理费每天 100 元，最高补贴 50 天。**二是有贫助扶。**通过安排计生“三结合”等项目，帮扶一批；通过小额贷款贴息项目给予效益较好的企业贷款贴息补助，引导优秀企业帮扶一批；通过扶贫统还模式获得保底分红收益，帮扶一批。**三是有忧助解。**为每一名扶助对象确定一名帮扶联系人，开展“一对一”亲情牵手活动。对符合条件并有再生育意愿的扶助对象，实施“计划生育爱心助孕特别行动”项目。**四是有老助养。**通过财政补贴、项目运作、政府购买家政服务、社会募捐等形式，积极参与社区养老服务。省里拟于上半年举办精准帮扶培训班，下半年召开精准帮扶经验交流会。

3. 打造青春健康教育品牌。在深入开展生殖健康咨询服务中，更加突出青少年群体。加大协作力度，推进青春健康进高校、进园区、进企业、进社区。组织推动各级计生协与相关医疗卫生机构、高校、社会组织的合作，以艾滋病防治、精神卫生等为重点，联合开展“健康校园”宣讲、演讲活动。加强“高校青春健康联盟”建设，强化同伴教育和师资队伍建设，扩大工作覆盖面，扩大活动影响，大力提高青少年的性与生殖健康水平，做强做大“青春健康高校行”、“关爱女孩行动”、“青春健康俱乐部”等青春健康品牌。

4. 开展新市民健康运动。深入开展流动人口计生协示范点建设和流动人口健康服务活动，促进社会融合，推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化。大力开展“人口流动·健康同行”、“把健康带回家”等系列关怀关爱活动。打造“新市民健康城市行”活动品牌，探索形成各方共同参与的流动人口健康教育和促进工作模式，形成全社会关注流动人口健康的良好氛围。关怀“三留守”人员，协助党和政府做好农村留守儿童、妇女和老人的关爱服务。

5. 开展维权帮扶行动。协助落实计生各项奖扶特扶政策，建立健全计生困难群众诉求机制，逐步形成“借力执法部门维权、开展群众自治维权、依托协会组织维权和联合社会机构维权”格局。通过财政切块生育关怀专项资金、发挥人口福利基金平台作用、爱心企业与爱心人士捐赠牵手等方式，加大对计生

贫困母亲、贫困学子和留守儿童等弱势群体的关爱关怀力度。继续实施计生家庭意外伤害保险、综合保险等项目，提高计生家庭抗风险能力。

6. 探索推进优生优育促进行动。协助妇幼保健部门开展孕前优生健康检查、遗传病筛查、孕产期保健等优生优育知识进万家活动。引导和鼓励育龄群众自觉接受婚孕检，配合开展贫困地区婴幼儿营养干预工作。

（四）稳步推进群众自治与承接转移探索工作，在计划生育多元共治中发挥更大作用

1. 推进基层群众自治，提升治理水平。全面贯彻落实《湖南省计划生育基层群众自治指导意见》和《示范创建工作实施方案》。着眼全面两孩政策的新任务、新要求，面向需求，创新管理，通过群众自治的方式，鼓励和引导群众按政策生育，实现工作有效衔接、良性互动。2018年，全省计生基层群众自治水平要进一步提高，示范创建氛围更加浓厚，自治主体由“村为主”上升到“乡村并举”，新创建省级示范村居250个、省级示范乡镇街道150个，省级示范县市区14个。继续推进“诚信计生”，组织群众依法修订计生村规民约，引导育龄群众与村（居）委会、计生协会签订“诚信计生协议”，促进群众负责任、有计划地安排生育。

2. 探索有序承接政府职能转移，拓展服务领域和空间。启动“计生协有序承接政府职能转移”试点工作。认真研究计生协

承接政府转移职能的领域和空间，重点探索承接政府群众性、倡导性、服务性职能，探索计生协协助政府开展工作的新平台、新形式，协助政府做好组织动员群众的工作。

（五）强化能力建设，为计生协转型发展提供保障

1. 加强组织能力建设。继续推进县以上计生协“参公、入序、三定”，妥善解决部分市县计生协的“在编不在岗”问题。逐步推进乡级计生协落实专人做事，村级计生协落实适当报酬。健全和规范各级计生协组织建设信息统计制度和年度通报机制。加强在新经济组织和新社会组织中建立企业和流动人口计生协。优化会员和志愿者队伍结构，吸引行业带头人、致富能手、技术人才和文艺人才加入协会组织，增强基层计生协组织的生机与活力。继续实施县以上计生协骨干轮训，扩大重点项目业务培训覆盖面。推动各地逐级开展培训，保证县、乡、村级计生协专职工作人员年度内接受一次专业培训。

2. 加强财务能力建设。资金筹措上坚持以财政投入为主，推动县级逐步实现“一级财政预算”，推广郴州等地生育关怀资金由财政保障的经验。募集社会资金，支持各地多渠道筹措事业发展资金，发展壮大“人口健康福利基金”平台。资金使用上着力提高规范化水平，提高使用效益。加大年度预算编制与盘活存量资金的统筹力度，“三结合”、贷款贴息、综合保险、基层能力建设等专项资金以事定钱、统筹使用，集中财力办大事，不按内设机构切块分配，不固化使用方向和金额。对市县补助

支持不搞“撒胡椒面”，除工作部署已经明确到乡、村两级外，原则上不对乡镇以下的一般性散、小项目直接“戴帽”下达。资金监管上切实加强项目资金预算管理、项目绩效评估、审计、内控等，防止风险、排除隐患。

同志们，回顾过去，成绩显著；展望未来，任重道远。新时代、新征程、新思想、新任务，让我们以党的十九大精神为统领，不忘初心，牢记使命，把计生群众对美好生活的向往当作各级计生协组织奋斗和追求的目标，着力抓改革、促发展、惠民生，奋力谱写新时代湖南计生协事业发展的新篇章，为促进人口长期均衡发展、家庭和谐健康，建设富饶美丽幸福新湖南做出新的贡献！