

湖南计生协会简报



二〇二三年第十九期

湖南省计划生育协会

2023 年 12 月 20 日

省计生协八代会领导讲话专辑（二）

- 陈文浩：在湖南省计划生育协会第八次会员代表大会上的讲话

编者按：2023年12月4日，湖南省计划生育协会第八次会员代表大会在长沙召开，省委副书记、省长毛伟明出席会议并讲话，省人大常委会党组成员、当选连任省计生协第八届理事会会长陈文浩出席会议并讲话，副省长秦国文、省政府秘书长瞿海出席会议，中国计生协党组成员、专职副会长姚瑛出席会议并讲话，省妇联党组书记、主任黄芳出席会议并代表群团组织致辞，省卫生健康委党组副书记、副主任祝益民受省卫生健康委党组书记、主任李小松委托出席会议并讲话，当选省计生协第八届理事会常务副会长梁文明代表省计生协第七届理事会作工作报告。现将上述有关领导讲话、致辞、报告内容陆续摘要编发，供各地学习参考。本期编发内容为省人大常委会党组成员、省计生协第八届理事会会长陈文浩的讲话。

在湖南省计划生育协会第八次会员代表大会上的讲话

（根据录音整理）

省人大常委会党组成员、省计生协第八届理事会会长 陈文浩

2023年12月4日

尊敬的姚瑛副会长，同志们：

湖南省计划生育协会第八次会员代表大会在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程。会议审议通过了湖南省计生协第七届理事会工作报告，对先进单位和个人进行了表彰，选举产生了新一届省计生协理事会和领导班子，对当前和今后一个时期全省提升一些工作进行安排部署。会议紧凑、主题突出、内容丰富、目标明确，对提高全省计生协工作水平，促进基层计生协事业改革

转型发展具有重要的影响和深远意义。

湖南省计生协自 1984 年成立以来，已经走过 39 年的辉煌历程，在省委、省政府的坚强领导下，在中国计生协和省卫生健康委党组的精心指导下，在罗秋月、董志文、石玉珍三位老会长的直接领导下，省计生协从无到有、从小到大、茁壮成长，为统筹解决我省人口问题，促进人口长期均衡发展作出积极贡献。由于年龄的原因，石玉珍同志自去年起，不再担任省计生协会长职务，部分理事也离开了基层一线工作岗位。他们为做好人口计生工作付出了大量心血和汗水，总结创造了一大批先进典型经验，多项工作受到国家肯定和表彰，为全省人口计生和计生协事业发展作出了突出贡献。一直以来，省卫生健康委高度重视计生协工作，把计生协重点工作与卫生健康工作同研究、同部署、同检查，对计生协各项工作给予了大力支持。小松同志关心计生协发展，积极协调推动计生协换届工作。刚才，益民同志也就卫生健康和计生协融合发展作了很好的发言。让我们以热烈的掌声向石玉珍同志、省卫生健康委和离任的上届理事们表示诚挚的感谢和崇高的敬意。感谢他们为全省计生协事业发展做出的贡献！

会议推选我担任新一届省计生协会长，这是省委对我的信任，也是重托，我深感使命光荣、责任重大。我愿意和大家一道，在省委、省政府的领导和中国计生协的指导下，在各级卫生健康部门的支持下，齐心协力，按照中国计生协章程规定和大会决议的精神，尽职尽责、勤勉工作，切实担负起省计生协的领导责任，扎扎实实把计生协各项工作做好，为推进湖南人口高质量发展和计生协事业做出应有贡献，不辜负省委、省政府和广大会员群众的期望！

省委、省政府和中国计生协对这次大会召开高度重视。10 月 18

日，沈晓明书记主持召开省委常委会议研究省计生协换届工作，审议通过了大会方案。今天，毛伟明省长和中国计生协姚英会长亲自出席我们的会议，并作了重要讲话。伟明省长在百忙之中参加我们的会议，在讲话中讲了三个新（“新形势、新任务、新格局”），大家要认真贯彻。姚瑛副会长受于学军常务副会长的委托，亲临指导，对湖南计生协工作给予了高度肯定，并对今后的工作提出了三点要求（要提高政治站位，要强化使命担当，要持续深化改革），我们要坚决落实。省卫生健康委党组对这次会议的召开也给予了精心指导和大力支持。刚才，文明同志代表省计生协第七届理事会向大会作了工作报告，回顾总结了过去十二年来工作，并对今后五年的工作做了部署。我都同意，请大家抓好贯彻落实。

当前，正值我省锚定“三高四新”美好蓝图、加快推动湖南高质量发展，奋力建设社会主义现代化新湖南的关键时刻。站在新的历史起点上，全省计生协事业进入了新的发展期和机遇期，我们一定要昂扬斗志、充满信心、抓住机遇、再创辉煌。下面，我再讲三点意见。

一、提高站位、找准定位，切实增强计生协事业高质量发展的责任感使命感紧迫感

第一，要深刻领悟党中央关于人口问题的重大论断。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，高瞻远瞩，先后作出单独两孩、全面两孩、实施三孩生育政策以及配套支持措施、以人口高质量发展支撑中国式现代化等决策部署，提出要着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略。上次市州会长座谈会上，我和大家一起交流了学习体会，把习近平总书记关于人口高质量发展的重要论述梳理归纳为“人口发展六论”。我们

要认真学习、深刻领悟，把思想和行动统一到党中央关于人口工作的重大决策部署上来，切实增强抓好人口工作的自觉性和主动性，进一步明确努力方向，增添干事创业的动力。

第二，要充分认清我省人口发展面临的形势和问题。当前，我省人口发展形势发生急剧变化，主要三个方面的问题比较突出。一是人口发展进入减量阶段的时间节点比全国要早，根据我们前期调研的情况来看，2021 年全省人口自然增长率-1.15‰，首次出现人口负增长，比全国提前 1 年进入负增长，2022 年全省人口自然增长率-2.31‰，连续第二年负增长。二是老龄化程度比全国要深，2022 年全省 65 岁以上人口 1065 万人，占比 16.13%，高于全国 14.9% 的平均水平。三是人口流失问题尤为突出，2022 年全省人口净流出 607.25 万，除长沙市之外，其他 13 个市州的人口均在减少。衡量一个城市发展趋势怎么样，常住人口是一个重要参考数据。增加的一定是发展趋势好的，减少的肯定是有问题的。好的城市就是年轻人愿意去的城市，比如深圳、广州、杭州等大城市。反之，年轻人外流后，随着常住人口的减少，老龄化程度必然上升，城市发展活力也会下降。我们希望看到的是既有老年人跳广场舞，也有年轻人在跳街舞！

第三，要找准我省计生协事业发展的定位。计生协是党领导下的群团组织，既然是群团组织，就有他的共性——桥梁纽带。过去我们的服务对象是育龄妇女，随着生育政策的调整，计生协职能使命也发生变化，不仅有生育关怀，还有家庭健康等六项重点任务，并且通过家庭健康促进这项职能，实现了服务对象的全覆盖。在这个千载难逢的机会面前，各级计生协要立足桥梁和纽带的定位，主动顺应人口形势变化和生育政策调整，围绕党政中心工作，聚焦生育支持和家庭健康，借助社会、市场的力量，在服务上下功夫。我

们要讲政治性，也要讲先进性和群众性，充分发挥计生协团结发动群众、化解社会矛盾、促进家庭健康和谐的生力军作用，为全面做好新时期人口工作，推动我省人口高质量发展贡献力量！

二、突出重点、抓住关键，全面推动计生协事业高质量发展

党中央关于人口问题的重大论断，为推动计生协发展带来了战略性的千载难逢的机遇，我们一定要抓住这个机遇。我简单讲三点。

第一，把握大局。我们计生协的大局是什么？七届十三次理事会上我讲计生协的方向就是创造人口红利。自改革开放以来，我们能够发展到今天，原因有三条：第一条，制度优势或者说中国模式。核心在于坚持共产党的领导，有好的社会制度，有极强的动员能力，能够集中精力办大事。第二条，人口红利。通过人口规模充分发挥了比较效应，比如大量的农民工进城。第三条，高储蓄率。老百姓把大量的钱存在银行，因此有大量的资金来搞经济建设。现在，习近平总书记提出国内国际双循环，双循环当中的内循环主要是靠人口规模和消费。中国式现代化显著特征中，一个是人口规模巨大的现代化，还有一个是共同富裕的现代化。讲的都是人口问题，而且至关重要。过去我们创造了人口红利，现在我们要创造人才红利。没有人口红利何来人才红利？人口负增长是工业化所必然要经历的过程，也是工业化进程带来的结果，但是我们一定要认识它的风险。如果人口长期负增长，国内市场的内循环就很难支撑。

人口与国家安全紧密相关。中国始终坚持独立自主路线，任何时刻都要有国家安全意识，包括粮食安全、经济安全、军事安全等等。有人说，现在负债这么严重的话，是不是可以不搞经济建设？不行，如果没有经济建设，没有强大的经济实力，何来军事实力？怎么确保国家安全？同样，人口长期均衡发展战略，是以均衡为主

线来进行，这个均衡是通过增量来调控的。生育政策从过去控制人口数量到现在优化人口结构，没有增量何来优化，没有出生人口何来优化结构比例？所以通过创造人口红利达到优化人口发展的大局是不会有变的。

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上提出“以人口高质量发展支撑中国式现代化”。其中，要努力保持适度生育水平和人口规模，首先讲的是规模；加快塑造素质优良、总量充裕，讲的是质量和数量；结构优化、分布合理的现代化人力资源，就把所有都囊括进去了。这就是我们的大局和方向。计生协为什么要有使命感，因为是我们干的是促进人口红利的事业，承担着比过去更加重大的责任，且与国家发展密切相关联。

第二，突出重点。计生协各项工作职能，重点就是生育关怀和家庭健康。过去计生协的帮扶主要是集中在生育关怀，正是因为有这些帮扶对象需要去关怀关爱，才有我们计生协存在的意义。但是，我们不能完全靠存量去发展，也要拓展增量。一方面要立足于存量，带着情感和历史的使命感、责任感去把计生特殊家庭帮扶和关怀工作做好。另一方面又要积极开拓增量，增量就是家庭健康，通过家庭健康覆盖全社会家庭，提高人口健康素质，达到优化人口发展的目的。我们要聚焦生育关怀、家庭健康两个重点去开展工作，只有做好这些，才能真正做到有为。

第三，领会职能变化。党的二十大报告、中共中央国务院《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（以下简称中央《决定》）、国务院《中国计划生育协会改革方案》、《健康中国行动2030 规划》、《中国共产党农村工作条例》等赋予了计生协组织新的历史定位和使命任务。这些政策法规为计生协转型发展提供了依

据，也为我们参与中心工作明确了发展方向。证明了计生协作为党委政府助手，在生育支持、基层社会治理、家庭健康促进中大有作为。我们要广泛发动会员群众，靠自己的积极作为去赢得群众尊重。

三、理顺机制，提高能力，不断增强计生协治理能力和服务水平

做好计生协工作，一定要提高治理体系和治理能力水平。我们经常讲，群团组织首先要紧扣党政中心，其次就是能力匹配。有为有位，没有作为怎么有位置？面对新的形势和任务，我们要认真研究和准确把握当前形势下计生协工作的特点和规律，坚持以改革创新的精神来谋划和开展工作，不断增强计生协治理能力和服务水平。

一是创新手段。首先就是**平台手段**。平台手段就是数字赋能，通过信息化手段提升工作能力。过去，我们靠人海战术和进村入户去解决基层计生协问题，联系、服务群众的方式也是依靠原始的行政手段和方法，效率太低。通过建立“网上计生协”信息管理平台，把所有的服务对象和工作放到平台上面，在平台上完成各项工作和服务。它既是信息平台，也是服务平台和工作平台，通过数字赋能，把所有的业务工作，包括住院护理补贴、惠民项目等全都搬到线上。通过平台建设，实现平台之内全覆盖。目前是把信息搬到系统，先解决信息化的问题。最终是实现智能化，通过大数据算力、算法去解决服务、帮扶的问题。要坚持“统建共用”的原则，全省一个平台，延续到最基层的村居（社区）。所有信息（包括计生协的组织机构、会员、家庭健康指导员、志愿者队伍等）全部录入平台，所有服务、项目都要通过平台申报、管理和监督。计划到今年年底，实现所有项目平台申报。没有经过平台申报的，一个项目都不批准，后续还要对平台使用情况进行通报。

其次就是**服务手段**。群团组织如何发挥桥梁和纽带作用，过去是通过活动，现在要在开展活动的基础上，进一步拓展服务手段，当好“第三方服务机构”。现在是“小政府大社会”时代，大量的政府工作通过政府购买服务来委托第三方服务机构完成，这是撬动社会力量、市场力量的最好办法，更是发展趋势，我们要抓住机遇。政府向谁购买服务，看的是谁有本事，群团组织也可以充当市场社会的第三方。最近，为进一步贯彻落实中央《决定》，国家卫生健康委办公厅出台《关于印发优化生育政策服务项目管理工作规范的通知》，对国家卫生健康委、财政部、国家中医药局《关于做好2022年基本公共卫生服务工作的通知》中新增的优化生育政策服务内容，进行了明确和规范。主要是针对育龄人群开展生育政策宣传服务，针对计生特殊家庭开展扶助关怀，项目可由地方卫生健康部门按规定通过政府购买服务的方式，委托计生协等符合条件的服务机构实施。这个过程中，卫生健康部门出政策（认定哪些群体受益），财政部门出资金，这些是行政部门的工作。但是中间这个过程（谁去服务群众？怎么服务群众？）应该谁有能力，谁就是第三方服务机构。这个环节计生协可以通过信息平台和组织网络来实现，这就是我们的服务手段。所以在今后的工作当中，我们的服务手段就是当第三方服务机构，当合格的、有专业水平的第三方服务机构。怎么当好？不是靠一个广播搞宣传就可以，要充分发挥好“网上计生协”信息平台，通过平台提升计生协的服务能力和工作能力。

再次是**基金手段**。也就是筹集资金。随着生育政策的调整，计生协职能使命也发生变化，服务对象包括计生特殊家庭和全社会家庭，需要大量的资金进行帮扶和关怀。只靠政府拨款远远不够，所以我们联合省人口健康福利基金会成立了生育关怀基金，借鉴共青

团“希望工程”模式，通过项目包装形式，允许各地挂牌面向社会和市场筹资募捐。各级计生协组织要充分运用好生育关怀基金这个平台，积极撬动社会和市场之力来开展生育关怀工作。募集到的资金按照基金管理的要求，先统一进入基金账户，再以省人口健康福利基金会的名义进行公开分配、管理。具体项目正在酝酿中，一个是生育支持，好“孕”相伴；一个是暖心行动，爱心相伴。计划在明年“5.29 会员活动日”集中宣传服务活动上，面向 600 万会员进行募捐。

最后是**融合手段**。要把计生协的工作融入到党委的中心工作中，彰显担当作为。计生协大量的工作在基层村居、社区，这是我们的主战场。目前，计生协在村一级的组织优势是其他群众组织无法比拟的，具有组织架构完善、队伍健全、服务对象全覆盖的优势。村居、社区书记是计生协会长，妇联主席是秘书长，各级计生协要充分发挥优势，吸纳村贤、五老、志愿者等力量，进一步充实队伍，以融合的手段融入进基层治理。具体怎么做？通过“党建+基层治理+计生协”工作模式，通过党建带群建，发挥群众工作优势，积极参与乡村振兴、社会治理、公共卫生服务、信访维稳、扫黑除恶等各项工作，达到融入基层社会治理的目标。

第二，提高能力。首先是**学习能力**，工作搞得好不好，关键在学习。学习能力解决的是思维能力。为什么有的同志无论到什么岗位，都能迅速打开局面？关键是他的思维能力强，能把握方向。第一个思维就是方向思维。方向不对，南辕北辙，怎么保持战略定力？更不用提把握规律了。第二个思维是平台思维。平台是一种机制，是数字赋能的一种手段。第三个就是系统思维。其次是**组织能力**，600 多万会员靠什么去组织？需要我们好好研究的。组织能力一定要

与基层治理相结合，让计生协融入到基层社会治理中，通过“党建+基层治理+计生协”，提升服务育龄群众和计生家庭的能力。三是平台能力。

第三，做大品牌。自去年任职会长以来，我先后去了 9 个市州考察调研，看到了许多好的经验和做法，有很多触动，也对人口发展和计生协工作有了更深刻地认识。应该说，这些经验做法为我们的工作提供了生动的实践。同时，也要看到许多好的工作还没有得到提炼推广，没有变成常态化工作和系统工程。下一步，我们还要强化“精品”意识，在一些关键领域里，比如在生育关怀基金、健康保险、惠民项目上主动作为、持续发力，做大做强品牌。一是要梳理项目类型，逐步退出与生产相关的项目，把重点放在生育上面，兼顾生活。二是对传统项目进行优化，比如暖心家园上，积极推广娄底市娄星区做法，把关怀帮扶委托给一个社会机构，通过计生协赋能和扶持，辐射全区域的计生特殊家庭，形成规模效应。三是打造新的品牌，也就是生育关怀基金。要通过策划、包装、宣传、推广，打造成跟“希望工程”一样的品牌，做到家喻户晓。目前我们正在策划，准备在明年 5 月 29 日正式推出。四是深入推动生育友好城市的建设。一方面充分发挥计生协作用，大力宣传优化生育政策，倡导婚育新风，营造浓厚社会氛围，助力构建生育友好型社会。一方面积极探索社区托育新模式。当前托育问题的矛盾主要表现在群众托育需求大，但实际入托率不高。按照建设要求，2025 年我省托位为 4.5 个/千人，目前还远未达到。与此同时，出于多方面原因，群众送托意愿比较低，大量的托育机构存在空闲托位。这说明当前托育还是家庭和社区为主，机构为辅。我们要转换思路，进行结构性调整，引导托育机构在社区发展托育。各级计生协要认真思考怎

么发挥桥梁纽带作用，连接起群众托育需求和市场发展需求。

最后，作为新当选的会长，我在此向大家郑重表态：今后我一定不断加强学习，全面提升履职本领；勇于攻坚克难，开拓进取创造佳绩；坚持清正廉洁，营造良好工作氛围。以此次换届为新起点，化压力为动力，满怀信心和决心，带领全省各级计生协踔厉奋发，续写湖南计生协事业的辉煌篇章。

各位代表、同志们。我们的事业正如火如荼，站在新的起点上，全省各级计生协组织正面临着新的机遇和新的挑战，新一届会领导班子将始终牢记省委、省政府和全省人民的重托，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，努力完成各项任务，交出一份不负人民、不负时代、不负历史的优秀答卷！

谢谢大家！

责任编辑：卢理志

统校：蒋建益

发送：中国计生协领导、办公室、组织宣传部、家庭服务部、国际合作部、机关党委。人生杂志社。省卫生健康委、省计生协领导。省计生协理事。省卫生健康委机关相关处室。省人口健康福利基金会，各市州计生协、各县市区计生协。

本期责任处室：综合处

电话传真：0731-84828645

邮箱：hnjsx@163.com